



ASMEL

RASSEGNA STAMPA



DEL 4 OTTOBRE 2010

Versione delle 9.30. La versione aggiornata in linea alle 11. Per consultare la rassegna aggiornata cliccare nuovamente sul collegamento ricevuto nella mail

INDICE RASSEGNA STAMPA**LE AUTONOMIE.IT**

TUTTE LE NOVITÀ DELLA LEGGE 122/2010 SULLA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI ... 5

NEWS ENTI LOCALI

LA GAZZETTA UFFICIALE DEGLI ENTI LOCALI 6

OTTOBRE CALDO SOPRATTUTTO PER TRASPORTI E SCUOLA..... 7

AGENZIA ENTRATE, RIMBORSI PIÙ VELOCI PER I CONTRIBUENTI 8

REGIONE CEDE AI COMUNI TREDICI VETTURE SOTTOUTILIZZATE..... 9

REGIONE, ACCORDO SU DIGITALIZZAZIONE PRATICHE IN EDILIZIA..... 10

PARTE LA DIFFERENZIATA DOC..... 11

IL SINDACO DI POLICORO «STOP ALLE AUTO BLU? IO PRENDO IL CAMPER» 12

IL SOLE 24ORE

QUOTE ROSA NELLA PA? PIÙ PROGETTI CHE POSTI..... 13

Nelle regioni soltanto il 21% degli alti dirigenti è donna - La percentuale scende in comuni e province

RESTANO SULLA CARTA I TAGLI ALLE INDENNITÀ DEI POLITICI LOCALI..... 15

Scaduti i termini del decreto attuativo che avrebbe dovuto limare i compensi

GIUNTE E CONSIGLI RIDOTTI: FORSE IL 2011 SARÀ L'ANNO BUONO 17

POLTRONA DOPPIA MA STIPENDIO UNICO 18

PER DEPUTATI E SENATORI UNA RINUNCIA DA MILLE EURO AL MESE..... 19

IN ABRUZZO RESTAURI SENZA SPONSOR 20

Per gli interventi servono 300 milioni: finora ne sono stati raccolti 27,5 - Aiuti internazionali

IL PARLAMENTO TORNA A CONCENTRARSI SUI CONTI PUBBLICI..... 21

ITER TORTUOSO - Il collegato lavoro inizia la settimana navetta alla Camera dopo il via libera del Senato la scorsa settimana

IL RISCATTO DELLA «CAMPANIA FERTILIS»..... 22

L'esempio della domitiana: da area off limits a litorale ben illuminato e riqualificato

IL SOLE 24ORE NORME E TRIBUTI

PARI TRATTAMENTO SULL'ALIQUOTA ICI ALLA CASA AGEVOLATA 24

STESSA DISCIPLINA - Nessuna differenza tra le abitazioni dei soci di cooperative a proprietà indivisa e l'edilizia residenziale

LA REAZIONE NON È SEMPRE «RESISTENZA»..... 25

DOPPIA «ASSOLUZIONE» - Senza querela non è neppure possibile procedere per le eventuali lesioni personali ai pubblici ufficiali

MILANO FISSA I PARAMETRI: PGT VERSO L'OK DEFINITIVO 26

Incrementi di volumetria per sostenere le fasce deboli

REDATTI CON ATTO PUBBLICO I TRASFERIMENTI DELLE «QUOTE» 27

EFFETTI FISCALI - Si consolida l'opinione che si sia in presenza di una sorta di diritto reale: le cessioni scontano però la tassazione ordinaria

L'OBIETTIVO È MASSIMIZZARE L'INDICE DI UTILIZZAZIONE..... 28

IL COMPROMESSO - Elevati i valori limite dei piani attuativi per bilanciare i maggiori oneri di infrastrutturazione

INCENTIVATA LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI EDILIZIA SOCIALE.....	29
<i>LE ALTRE MISURE - Anche le maggiorazioni che arrivano sull'area con il nuovo meccanismo possono essere ulteriormente aumentate</i>	
BASTA LA BONIFICA DEI SITI PER CAMBIARE DESTINAZIONE.....	30
<i>GLI ONERI - Nel caso la modifica richieda lavori è dovuto il pagamento dei contributi di costruzione</i>	
LA RISCOSSIONE VA OLTRE LA FORMULA «DIRETTA».....	31
<i>Le alternative: esternalizzazione, azienda in house, gestione associata</i>	
SOLO EQUITALIA PUÒ USARE L'ARMA DELL'ISCRIZIONE A RUOLO.....	32
<i>Ruolo e ingiunzione costituiscono i due titoli esecutivi previsti dall'ordinamento pubblicistico.</i>	
IL SERVIZIO SI AFFIDA IN CONCESSIONE.....	33
<i>LE CONSEGUENZE - È esclusa l'applicabilità integrale del codice dei contratti pubblici ma vanno comunque rispettati i principi generali</i>	
IN ARRIVO UNA VALANGA DI CONTROLLI DA ESEGUIRE.....	34
COMUNI SEMPRE PIÙ COINVOLTI SUL FRONTE IMMIGRAZIONE.....	35
IN CAMPO LE LINEE GUIDA SULL'UTILIZZO DELLE MULTE.....	36
<i>Individuate le spese che possono essere finanziate</i>	
FONDI PER L'ASSUNZIONE DI PERSONALE DI VIGILANZA.....	37
ATTI DI CONCESSIONE «SENZA SEGRETI» PER I CONSIGLIERI.....	38
APPALTO MANCATO: IL RISARCIMENTO NON È AUTOMATICO.....	39
<i>IL CALCOLO - Per l'equa determinazione del danno subito rileva il comportamento dell'impresa rispetto ad altre potenziali gare</i>	
ITALIA OGGI	
LA RURALITÀ SALVA LA CASA DALL'ICI.....	40
<i>Immobili esenti se l'utilizzo e la struttura sono pertinenti</i>	
REGIONI GARANTI DELL'ARIA PULITA.....	42
<i>Sopra la soglia di contaminazione enti obbligati a intervenire</i>	
LA REPUBBLICA	
CUMULI, TOPI E SACCHETTI ABBANDONATI LA PROVINCIA OSTAGGIO DELL'IMMONDIZIA.....	43
<i>Le accuse di Fortini: "Dieci mesi di inerzia da parte di governo e Bertolaso. E ora ne paghiamo le conseguenze" Crescono la rabbia e la disperazione: "Non si respira, appena metto il naso fuori di casa. Sono segregata"</i>	
CORRIERE DELLA SERA	
POLTRONE A EX SINDACI E ASSESSORI GLI «INCROCI» CHE AGGIRANO I DIVIETI.....	45
<i>Le nuove regole (inutili) sull'incompatibilità nelle società pubbliche - Nulla impedisce che un ex sindaco sieda su una poltrona di una società della Provincia o regionale</i>	
BANDA ULTRALARGA E ULTRALENTA COSÌ CRESCERÀ IL DIVARIO DIGITALE.....	47
LEGGI APPENA NATE E GIÀ INAPPLICABILI.....	48
LA STAMPA	
A3, SCANDALO INFINITO IL CANTIERE DIMEZZATO È PAGATO A PESO D'ORO.....	49
<i>L'ultimo lotto: da 20 a 10 chilometri, ma non c'è risparmio - Berlusconi: finiamo nel 2013. L'Anas: pronti solo nel 2014</i>	
IL PIZZO AMBIENTALE, ALLE COSCHE IL 3% DEGLI APPALTI.....	50
<i>La Asfalti Sitex mandò un ingegnere incorruttibile - Fu sostituito subito</i>	

IL RITORNO DELL'ECO-MOSTRO SULLA COSTIERA AMALFITANA	51
<i>La Finanza sequestra un cantiere dove 11 anni fa fu demolito il megahotel Fuenti</i>	
VENEZIA SOFFOCA NELLA PUBBLICITÀ.....	52
<i>I direttori dei maggiori musei al mondo denunciano: "I teloni giganti sui palazzi sono uno scempio"</i>	
"CLASS ACTION" AVVIO DIFFICILE.....	53
<i>Come funziona, perché è debole</i>	
LA STAMPA TORINIO	
GTT DOVRÀ PAGARE GLI SCATTI AI PRECARI.....	54

LE AUTONOMIE.IT**SEMINARIO**

Tutte le novità della legge 122/2010 sulla gestione del personale negli enti locali

Il 30 luglio scorso il D.L. n. 78/2010 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica", è stato convertito nella legge 122 del 2010. La legge 122 del 2010 ha imposto vincoli assai stringenti alle assunzioni, prevede il rafforzamento delle disposizioni che dettano limiti alla spesa per il personale, il blocco della contrattazione collettiva per il triennio 2010/2012, il tetto al 3,2% per gli aumenti derivanti dal rinnovo del contratto del biennio economico 2008/2009 e modifica radicalmente le regole che presiedono alla valutazione del personale, alla contrattazione, alla valorizzazione della meritocrazia, alle attribuzioni dei dirigenti, alla responsabilità e alle sanzioni disciplinari. L'obiettivo del corso è quello di approfondire le numerose disposizioni innovative in materia di organizzazione e gestione del personale, corredate da un apparato sanzionatorio particolarmente severo in termini di responsabilità disciplinari ed erariali. Il provvedimento è indubbiamente complesso: da un lato, per la sua articolazione disorganica ed il frequente rinvio ad altre norme; dall'altro, per la pesante ricaduta sulle attività delle Amministrazioni. Il master, promosso dal Consorzio Multiregionale Asmez, è coordinato dal Dott. Gianluca BERTAGNA, responsabile servizi Finanziari e Risorse Umane di Enti locali, Dirigente Ufficio Studi Ancitel ed esperto "Il Sole 24 Ore" presso la sede Asmez di Napoli, Centro Direzionale, Isola G1, nel periodo OTTOBRE - NOVEMBRE 2010.

LE ALTRE ATTIVITÀ IN PROGRAMMA:**SEMINARIO: LA RIFORMA DELLO SPORTELLO UNICO PER LE ATTIVITÀ PRODUTTIVE
COME CAMBIA L'ITER PER IL RILASCIO DELLE AUTORIZZAZIONI ALLA LUCE DEI NUOVI REGOLAMENTI**

Napoli, Centro Direzionale, Isola G1, 7 OTTOBRE 2010. Per informazioni e adesioni contattare il numero 081.750 45 14-19-82-28

<http://formazione.asmez.it>

**SEMINARIO: LINEE GUIDA PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO DEGLI ENTI LOCALI NELLA
MANOVRA FINANZIARIA 2010-2012. SCHEMI PRATICI E SIMULAZIONI OPERATIVE ALLA LUCE
DELLE NUOVE REGOLE DEL PATTO DI STABILITÀ**

Napoli, Centro Direzionale, Isola G1, 14 OTTOBRE 2010. Per informazioni e adesioni contattare il numero 081.750 45 14-19-82-28

<http://formazione.asmez.it>

NEWS ENTI LOCALI**PUBBLICA AMMINISTRAZIONE****La Gazzetta ufficiale degli enti locali**

La Gazzetta ufficiale n. 229 del 30 Settembre 2010 presenta i seguenti documenti di interesse per gli enti locali:

DECRETI PRESIDENZIALI

ORDINANZA DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 17 settembre 2010 Ulteriori interventi urgenti diretti a fronteggiare gli eventi sismici verificatisi nella regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009. (Ordinanza n. 3898).

DECRETI, DELIBERE E ORDINANZE MINISTERIALI

MINISTERO DELL'INTERNO DECRETO 5 agosto 2010 Modifiche al decreto 22 luglio 2008 recante linee guida per la presentazione delle domande di contributo per il Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo; modello di domanda di contributo relativa alla ripartizione delle risorse iscritte nel Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo comprensivo del piano finanziario preventivo; schema descrittivo delle strutture di accoglienza, modalità da seguire per il dettaglio del cofinanziamento obbligatorio offerto dall'ente locale presentatore della domanda di contributo a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo in modifica del decreto 27 giugno 2007.

SUPPLEMENTI ORDINARI

DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 7 settembre 2010, n. 160 Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133. (10G0183) (Suppl. Ordinario n. 227)

La Gazzetta ufficiale n. 200 del 27 Agosto 2010 presenta i seguenti documenti di interesse per gli enti locali:

SUPPLEMENTI ORDINARI

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI DECRETO 19 luglio 2010 Nomina della consigliera di parità effettiva e supplente della Provincia di Modena.

DECRETO 20 luglio 2010 Nomina della consigliera di parità effettiva e supplente della Provincia di Cosenza.

DECRETO 21 luglio 2010 Nomina della consigliera di parità effettiva e supplente della Provincia di Brescia.

DECRETO 21 luglio 2010 Nomina della consigliera di parità effettiva e supplente della Provincia di Vercelli.

DECRETO 21 luglio 2010 Nomina della consigliera di parità effettiva e supplente della Provincia di Taranto.

DECRETO 6 agosto 2010 Nomina della consigliera di parità effettiva e supplente della Provincia di Parma.

NEWS ENTI LOCALI**SCIOPERI****Ottobre caldo soprattutto per trasporti e scuola**

Ondata di scioperi ad ottobre. Sono molti, infatti, i comparti che questo mese incroceranno le braccia. Ma i principali disagi sono previsti per le mobilitazioni nella scuola e nei trasporti. Dopo aver revocato lo sciopero indetto per il 30 settembre e l'1 ottobre, treni e autobus hanno deciso di fermarsi giovedì 21 e venerdì 22 ottobre a sostegno della vertenza "per la definizione e sottoscrizione del nuovo Ccnl della Mobilità". Il settore ferroviario sciopererà dalle 21 del 21 ottobre alle 21 del 22 ottobre; bus, metro e tram si fermeranno l'intera giornata del 22 ottobre rispettando comunque le fasce di garanzia. Sempre nel comparto dei trasporti, gli aerei resteranno a terra giovedì 14 e lunedì 25 ottobre: l'agitazione interessa i dipendenti di Meridiana Fly (il 14), con modalità differenti: i lavoratori aderenti a Rsa Fit Cisl, Uiltrasporti e Anpac si fermeranno per due ore (dalle 10 alle 12); quelli aderenti a Rsa Filt Cgil (personale navigante di cabina esclusi voli da e per Torino), Rsa Fit Cisl, Uiltrasporti, Anpav per quattro ore (dalle 10 alle 14 esclusi i voli). Fermi anche i piloti dell'Up dalle 10 alle 14 (esclusi i voli da e per Torino Caselle) e con le stesse modalità i lavoratori aderenti a Usb e Sdl. I voli di Alitalia Cai-Air One, invece, non partiranno lunedì 25 (dalle 00.00 alle 24) per la mobilitazione indetta dai piloti e assistenti di volo di Alitalia Cai-AirOne aderenti a Filt Cgil, Ipa, Avia. Per quanto riguarda la scuola, l'8 ottobre sciopereranno per l'intera giornata i lavoratori del Comparto Scuola aderenti a Unicobas, Usi Ait Scuola e Flc Cgil. Il 13 ottobre fermo il personale co.co.co assimilato ata del Ministero dell'Istruzione aderente a Felsa Cisl, Nidil Cgil, e Uil Cpo per l'intera giornata; il 15 ottobre stop per i lavoratori del comparto scuola del Ministero aderenti ai Cobas. Sempre venerdì 8 è prevista la mobilitazione dei lavoratori dell'Università aderenti a Flc Cgil. L'8 ottobre, infine, incroceranno le braccia anche i lavoratori degli Istituti di Vigilanza Privata.

Fonte ASCA

NEWS ENTI LOCALI

FISCO

Agenzia entrate, rimborsi più veloci per i contribuenti

Quando il Fisco perde in contenzioso, rimborsa subito e senza più aspettare la notifica della sentenza. Lo comunica, in una nota, l'Agenzia delle Entrate, precisando che per ottenere le somme, il contribuente non deve far nulla: nè avanzare richieste specifiche nè avviare solleciti. Infatti, basta solo la comunicazione del dispositivo della decisione da parte della segreteria della Commissione tributaria. Quest'ultima, per far scattare la restituzione, deve contenere tutti gli elementi necessari a determinare l'importo. In particolare, la corsia preferenziale riguarda i rimborsi per le controversie relative ad

avvisi di accertamento, di liquidazione e atti con cui si determinano sanzioni e iscrizioni a ruolo, in seguito a sentenze emesse non solo dalle Commissioni tributarie provinciali, ma anche da quelle regionali. La nuova apertura abbraccia anche i rimborsi di somme versate spontaneamente dal contribuente per errore. In questo caso, lo spartiacque non è più il passaggio in giudizio, ma il fatto stesso che esista una sentenza favorevole. Con la circolare 49/E diffusa oggi, l'Agenzia delle Entrate taglia i tempi per restituire gli importi ai contribuenti quando il giudice accoglie il loro ricorso, dettando le istruzioni per rim-

borsare rapidamente i cittadini nel momento in cui sa per certo, seppur informalmente, di aver perso in giudizio. I rimborsi che allungano il passo rispetto agli altri sono sia quelli relativi a liti su avvisi di accertamento, di liquidazione e atti con cui si determinano sanzioni e iscrizioni a ruolo, sia quelli legati a controversie sul diniego espresso o tacito del rimborso di somme versate spontaneamente, ossia non in seguito alla notifica di atti autonomamente impugnabili. Su questa seconda tipologia di rimborsi, il documento di prassi precisa che se l'Agenzia riconosce, quando la lite è ancora pendente, che al contribuente

spetta il rimborso, in questo caso non deve aspettare che la sentenza passi in giudizio, come detterebbe la norma, ma deve attivarsi subito per restituire le somme al cittadino. Infine, la circolare precisa che l'obbligo di eseguire la prima tipologia di rimborsi "prioritari", ossia quelli relativi a liti su avvisi di accertamento, di liquidazione e atti con cui si determinano sanzioni e iscrizioni a ruolo, vale non soltanto per le sentenze favorevoli al contribuente emesse in Commissione tributaria provinciale ma anche per le decisioni prese in Commissione tributaria regionale o centrale.

Fonte ASCA

NEWS ENTI LOCALI

BASILICATA

Regione cede ai comuni tredici vetture sottoutilizzate

Prende corpo la direttiva del Presidente della Regione Basilicata, Vito De Filippo, finalizzata al perseguimento di rigorosi obiettivi di riduzione della spesa e di cooperazione tra le Amministrazioni pubbliche. La Regione, a seguito di un monitoraggio del servizio di gestione de-

gli automezzi, scopre di avere tredici veicoli sottoutilizzati e, nella logica di abbatterne i costi di gestione, scrive ai Comuni per offrire loro la cessione gratuita degli stessi automezzi. La comunicazione a firma del dirigente dell'Ufficio Provveditorato e Patrimonio, Ennio Galella, contiene l'elenco

delle autovetture disponibili e le modalità per la loro assegnazione. Si tratta di Fiat Panda, di cui alcune 4x4, Fiat Punto, Ducato, Fiorino e Uno. Tutte sono in buono e discreto stato d'uso. Tra le Amministrazioni che fanno richiesta di assegnazione entro il 29 ottobre prossimo, sarà stilata una graduatoria

dei Comuni con minor numero di abitanti, ai quali sarà assegnato non più di un mezzo a testa. Ogni Amministrazione infatti potrà fare richiesta di cessione gratuita di un solo veicolo posto in dismissione.

Fonte ASCA

NEWS ENTI LOCALI

PIEMONTE

Regione, accordo su digitalizzazione pratiche in edilizia

Un accordo di collaborazione per rendere più semplice ed efficiente la comunicazione fra Regione, enti locali e cittadini in materia di attività edilizia. E' questa l'intesa promossa da Regione Piemonte allo scopo di favorire la standardizzazione delle procedure di presentazione delle pratiche edilizie in tutto il Piemonte, attraverso l'unificazione della modulistica e la progressiva informatizzazione dello scambio di informazioni e dell'invio di documenti. Un progetto, a detta dell'assessore regionale all'Urbanistica ed Edilizia, Ugo Cavalleria, "che risponde alla necessità di semplificazione amministrativa e di digitalizzazione delle pratiche della pubblica amministrazione, per rendere più trasparente e più snella la comunicazione fra pubblica amministrazione, tecnici e cittadini" e "che consente una velocizzazione dell'inoltro dei documenti per via telematica e un conseguente risparmio dei costi inerenti la loro riproduzione, archiviazione e reperimento". L'intesa, spiega una nota regionale, impegna i firmatari a collaborare per elaborare il Mude Piemonte, modello unico digitale per l'edilizia, che i Comuni, in via sperimentale e volontaria, adottano per la presentazione telematica da parte dei cittadini di denunce di

inizio attività, permessi di costruire e ogni altro atto di assenso in materia di attività edilizia. I sottoscrittori dell'accordo aderiscono inoltre al gruppo di lavoro interistituzionale che, a fronte delle esperienze e delle prassi operative già in essere, contribuisce alla progressiva standardizzazione della documentazione che intercorre anche fra Comuni e Regione per quanto riguarda le pratiche urbanistiche. L'attuazione della nuova metodologia di trasmissione di atti e richieste, precisa la nota, non risulta invasiva degli attuali sistemi informativi gestionali adottati dai singoli Comuni, ma e' studiata per integrarsi con essi,

facendo salvi gli investimenti già sostenuti e salvando l'interoperabilità fra sistemi. A oggi i soggetti sottoscrittori dell'accordo con Regione Piemonte sono: Comune e Provincia di Torino, alcuni Comuni della provincia di Torino (Buttigliera Alta, Collegno, Druenton, Rivalta di Torino, Rivoli, San Mauro torinese, Settimo torinese), oltre agli Ordini degli architetti e degli ingegneri della provincia di Torino e il Collegio dei geometri di Torino e provincia. L'accordo e' aperto, senza limiti temporali, a tutti gli enti o organismi che intendano contribuire alla realizzazione del progetto.

Fonte ASCA

NEWS ENTI LOCALI**RIFIUTI**

Parte la differenziata doc

I cartoni della pizza con residui di cibo, i fazzoletti usati o gli scontrini mai nel cassonetto della carta; l'involucro di plastica delle merendine sempre separato dalla vaschetta di cartone o i barattoli di vetro dal tappo di metallo. Regole base della raccolta differenziata. Ma in quanti lo fanno o lo fanno? In Italia lo smaltimento dei rifiuti urbani per tipo di materiale, con qualche ombra ma anche con eccellenze, si fa ma spesso si fa male mentre piccoli gesti di 'qualità' possono dare una svolta importante per il buon riciclo. Ne sono convinti il ministero dell'Ambiente e il Consorzio nazionale imballaggi (Conai) che a Milano hanno lanciato la 1/a Giornata nazionale del riciclo e della raccolta differenziata di qualità, domani 2 ottobre in 20 città italiane. Per loro anche le dieci regole d'oro per una differenziata di qua-

lità e sei panchine di design per ciascuna città realizzate utilizzando esclusivamente materiali di imballaggio provenienti da riciclo. Ecco la fotografia dell'Italia che ricicla: - **GIORNATA NAZIONALE RICICLO:** Il 2 ottobre in 20 città (Ancona, Aosta, Arezzo, Bari, Bologna, Caserta, L'Aquila, La Spezia, Matera, Milano, Oristano, Perugia, Reggio Calabria, Roma, Siracusa, Termoli, Trento, Treviso, Trieste, Vercelli). Nelle 20 piazze ci saranno punti informativi dove verrà distribuito il Decalogo della raccolta differenziata di qualità; - **QUANTO VALE UNA DIFFERENZIATA DI QUALITÀ:** Il miglioramento della qualità della raccolta differenziata - classificata per fasce di qualità che misurano omogeneità, presenza di materiali estranei non riciclabili - si traduce, per un Comune di 100.000 abitanti (con una

raccolta differenziata complessiva intorno al 45%) in corrispettivi economici che vanno dai 232.000 euro all'anno per materiale classificato in 3/a fascia di qualità per arrivare a circa un milione di euro l'anno per materiale classificato in 1/a fascia di qualità, quadruplicando quindi i corrispettivi. Un meccanismo, che per una città di 1.000.000 di abitanti (con una differenziata intorno al 45%), prevede finanziamenti che possono arrivare a 9,5 milioni di euro l'anno per una raccolta differenziata di 1/a fascia; - **I NUMERI DEL RICICLO:** i risultati nazionali di recupero dei rifiuti di imballaggio di acciaio, alluminio, carta, legno, plastica e vetro raggiungono il 73,9%, equivalente a 8.024.000 tonnellate recuperate su 10.863.000 tonnellate immesse al consumo. Il sistema ha registrato una crescita del recupero complessivo

del 5,25% rispetto all'anno precedente (da 68,6% a 73,9%) e una riduzione delle quantità di rifiuti di imballaggio destinate a discarica (nel 2009 sono scese al 26% del totale dei rifiuti da imballaggio); - **DAL CASSONETTO ALLO SCAFFALE:** servono 19.000 barattoli per conserve per produrre un'auto; occorrono 37 lattine per fare una caffettiera da tre tazze; quasi il 90% delle scatole per pasta, calzature e altri prodotti di uso comune sono realizzati in cartoncino riciclato; con il riciclo di una cassetta di legno si ottiene un attaccapanni; con 27 bottiglie di plastica si fa una felpa in pile; il 66% delle bottiglie di vetro oggi immesse al consumo nel Paese è fatto con vetro riciclato proveniente dalla raccolta differenziata nazionale.

Fonte ANSA

NEWS ENTI LOCALI

LA PROVOCAZIONE

Il sindaco di Policoro «Stop alle auto blu? Io prendo il camper»

«**A**ltro che auto blu. Da domani andremo a Roma in camper». La provocazione, che non sembra però destinata a restare un semplice annuncio, è del sindaco di Policoro Nicola Lopatriello (Pdl) che amministra il comune costiero, il più popoloso della provincia di Matera, dopo l'ennesimo taglio deciso dal Governo ai danni degli enti locali: quello delle missioni. «Significa che per qualsiasi uscita fuori sede, il vitto e l'alloggio se li deve pagare l'amministratore. Inconcepibile». Da qui l'«idea» della casa mobile. «Abbiamo deciso – afferma Lopatriello – che essendo necessario viaggiare spesso per questioni istituzionali riguardanti il Comune, utilizzeremo questo mezzo (ma non dice se lo acquisterà permu-

tando l'auto blu, ndr) e non più autovetture per le trasferte fuori sede, in particolare per quelle romane. E chiederemo a Gianni Alemanno, sindaco di Roma, di farci accampare in piazza della Repubblica, dove di sera utilizzando il nostro fornellino, procederemo alla preparazione della cena per poi dormire all'interno del caravan». Infine, una freccia ai ministri Giulio

Tremonti e Renato Brunetta. «Vengano a gestire i nostri Comuni - è la sfida di Lopatriello - e a dare risposte ai cittadini. Troppo facile occupare poltrone romane. Questo non significa che io prenda le distanze da questo Governo, ma credo nelle ragioni del ruolo che svolgo - ha concluso il sindaco - e le manifesto tranquillamente».

Fonte LAGAZZETTADELMEZZOGIORNO.IT

PARI OPPORTUNITA'

Quote rosa nella Pa? Più progetti che posti

Nelle regioni soltanto il 21% degli alti dirigenti è donna - La percentuale scende in comuni e province

Cinque uomini per ogni donna. Non è una proiezione di come sarà il mondo tra due secoli. È la descrizione di una realtà assolutamente contemporanea. In questo rapporto c'è la paradossale demografia delle pubbliche amministrazioni italiane. O, almeno, dei loro vertici a livello locale. Nelle regioni, infatti, appena il 21% dei dirigenti di alta amministrazione è donna. In comuni e province questa percentuale cambia di poco: sono circa il 20 per cento. Se, poi, guardiamo alle posizioni non di vertice, il rapporto tra uomini e donne diventa di tre a uno. Segno che l'impermeabilità al sesso femminile dei posti di lavoro cresce con il salire della catena di comando. Un dato suffragato da una constatazione: sono gli organi politici il luogo dove la parità di genere è davvero rimasta un progetto sulla carta. Come confermano anche i numeri di uno studio preparato dall'Osservatorio donne nella pubblica amministrazione, promosso da futuro@lfemminile e da Forum Pa. Anche se, enti locali a parte, non mancano i casi positivi: Inps, Inail, agenzia delle Entrate godono tutte di un rapporto più equilibrato tra uomini e donne. Eccezioni che confermano la regola. Che è, appunto, quella di una Pa in cui le pari opportunità sono soprattutto

uno slogan. Un esempio significativo arriva dalla Lombardia. «La regione promuove il riequilibrio tra entrambi i generi negli organi di governo», recita l'articolo 11 dello statuto, varato appena due anni fa. Tradotto dal burocrate, il messaggio è semplice: bisogna assicurare l'accesso delle donne alla giunta del Pirellone. Se non proprio la parità, serve una degna rappresentanza. Almeno in teoria. Perché nella pratica il rapporto tra uomini e donne nel governo Formigoni è di 15 a 1. Con la sola leghista Monica Rizzi a tenere il vessillo delle quote rosa. E non si tratta di un caso isolato. La presenza femminile in consigli e giunte di regioni, comuni e province è ancora bassissima. Nonostante nel lontano 2000 il testo unico degli enti locali abbia fissato il principio della parità di genere, da rispettare in tutti gli statuti per la composizione delle giunte. E anche se la legge 165 del 2004 ha aperto la strada alla determinazione di quote per la composizione delle liste elettorali. Oggi sono otto le leggi regionali che contengono tale previsione: quelle del Lazio, Puglia, Toscana, Marche, Campania, Umbria, Abruzzo e Calabria, che fissano vincoli per la composizione delle liste. Nonostante tutto questo, nelle giunte regionali il rapporto tra donne e

uomini è soltanto di uno a cinque. Nei consigli regionali, addirittura, è di uno a dieci. Numeri confermati anche dalla composizione delle assemblee e degli esecutivi comunali e provinciali. A guardare la realtà di alcune regioni, incredibilmente, queste medie nazionali appaiono addirittura un confortante miraggio. In Calabria lo statuto fissa tra i suoi obiettivi «la rimozione di ogni ostacolo che impedisce la piena parità degli uomini e delle donne nella vita sociale, economica e culturale». L'auspicata rimozione di questi ostacoli, evidentemente, deve essere stata più difficile del previsto, perché in giunta, a fronte di dieci uomini, c'è la sola vicepresidente Antonella Stasi. Esattamente lo stesso dieci a uno che incontriamo in Campania, dove lo statuto vincola la regione «a promuovere la presenza equilibrata dei due generi in tutti gli uffici e le cariche pubbliche». E sui banchi dell'esecutivo siede un'unica donna: Caterina Miraglia, delega all'Istruzione. Un po' meglio il Veneto, il cui statuto impegna la regione a «rendere effettiva la parità sociale della donna». Ma di donne in giunta ne compaiono appena due, contro dieci uomini. In tutti questi casi gli statuti non fissano espressamente quote. Ma, quando questo accade, le quote diventano un boome-

rang. La carta del Lazio, ad esempio, prevede che nella composizione della giunta «il numero degli assessori appartenenti allo stesso sesso non sia superiore a undici». Escluso il presidente della regione. Attualmente gli assessori sono quindici: undici uomini e tre donne. E il governatore Polverini detiene ad interim la delega alla sanità. Quindi, l'accesso di altri uomini all'esecutivo è bloccato. Probabile che, al momento di assegnare in via definitiva una delega così strategica, si sarà costretti a un rimpasto di giunta. Il problema, però, non riguarda solo le regioni. Molti comuni non hanno donne in giunta. Succede, stando ai dati di Forum Pa, a Siracusa, Cagliari, Vibo Valentia, Olbia, Viterbo, Potenza e Treviso. E nelle province di Frosinone, Rieti, Matera, Ascoli Piceno, Reggio Calabria, Catania, Oristano, Crotone, Fermo, Pescara, Pordenone, Viterbo e Agrigento. Sulla legittimità di queste situazioni, però, va fatta qualche precisazione. I comuni e le province che si trovano in regioni a statuto speciale non hanno vincoli; per loro vale solo un principio di opportunità che richiederebbe, almeno, una rappresentanza femminile minima. Gli altri, invece, ricadono nella previsione del testo unico degli enti locali, che chiede a tutti gli statuti di comuni e province

di «promuovere la presenza di entrambi i sessi nelle giunte e negli organi collegiali». Se lo statuto tace o se non rispetta il principio della parità tra uomo e donna, insomma, si è fuorilegge. Ma l'avanzata degli uomini, in qualche settore della Pa,

si sta fermando. È il caso di Unioncamere, che sta aspettando il varo delle norme attuative della riorganizzazione delle camere di commercio: tra le novità ci sarà maggiore spazio alle donne nelle giunte camerali. Stessa aria tira all'Inail, dove su 22

dirigenti di I fascia ci sono quattro donne e su 168 dirigenti di II fascia ce ne sono 60. All'agenzia delle Entrate su 480 dirigenti, 144 sono donne. E all'Inps, sul totale dei dipendenti, le donne sono addirittura in maggioranza: 16mila contro 12mila.

Gli uomini, comunque, non devono temere per la propria poltrona. Per il momento si tratta solo di rare eccezioni.

Giuseppe Latour

Pubblica amministrazione – Gli effetti della manovra

Restano sulla carta i tagli alle indennità dei politici locali

Scaduti i termini del decreto attuativo che avrebbe dovuto limare i compensi

Prima le polemiche feroci tra fustigatori dei costi «della politica» e difensori dei costi «della democrazia» poi, scritta la norma, l'indifferenza per l'attuazione. Il canovaccio abituale sembra riproporsi anche per il nuovo attacco alle indennità dei politici locali, messe a dieta dalla finanziaria. Per tagliarle davvero, però, serve un decreto attuativo: il termine è scaduto il 30 settembre, ma del provvedimento non si è vista traccia. Nel cantiere di una manovra che ha tagliato gli stipendi a dirigenti pubblici, professori e magistrati, congelato le buste paga del personale, e che ha chiesto cortesemente un sacrificio anche ai parlamentari, il contributo di sindaci, assessori e consiglieri non poteva mancare. Il tira e molla con gli interessati ha evitato il taglio lineare, uguale per tutti, per sostituirlo con un più raffinato meccanismo progressivo, che salva le indennità nei comuni piccolissimi e fa crescere le richieste con la dimensione degli enti interessati: nei comuni fino a 15mila abitanti, e nelle province fino a 500mila, il contributo dei politici locali allo sforzo comune anti-crisi è pari al 3% dei loro "compensi", passa al 7% fra 15mila e 250mila (e fra 500mila e un milione per le province) e arriva al 10% negli enti più grandi. Tradotto in cifre (sempre lorde), prendendo a riferimento i valori massimi previsti dalla legge si tratterebbe di una limatura da 780 euro al mese per i sindaci delle metropoli, e da 697 per i presidenti delle province più grandi, giù giù fino ai 43 euro chiesti a chi guida un piccolo comune. La sforbiata si estenderebbe alle buonuscite, che sono pari a un "mensile" moltiplicato per gli anni di mandato, con una riduzione che andrebbe dai 217 euro dei sindaci nei piccoli comuni ai 3.899 euro per i loro colleghi delle

città maggiori. I condizionati, però, sono obbligatori, perché senza il decreto attuativo tutte le limature previste dalla norma rimangono confinate sulla carta. Per i consiglieri, dopo una serie di ripensamenti, la novità è più di forma che di sostanza, perché la manovra cancella la possibilità di ricevere un'indennità, ma lascia ai gettoni di presenza i vecchi tetti massimi. L'unico effetto, quindi, sarebbe indiretto, perché il tetto è parametrato all'indennità del sindaco, mentre un emendamento ha salvato i gettoni nelle circoscrizioni delle città metropolitane. Certo, a livello aggregato le cifre in gioco sono tutt'altro che decisive, anche perché per esempio qualsiasi consigliere regionale (praticamente salvato dalla finanziaria) ha indennità più ricche rispetto al sindaco del capoluogo. Il bilancio dello stato, prima di tutto, non ne beneficia, perché le economie rimangono all'interno degli enti, e

potrebbe subirne anzi un piccolo danno perché si riduce il gettito Irpef collegato alle indennità. Soprattutto negli enti più piccoli, cioè la grande maggioranza (il 91% dei comuni italiani ha meno di 15mila abitanti), i compensi reali sono inferiori ai limiti di legge, e la stessa esperienza recente insegna che il valore di queste misure è più simbolico che reale. Nella finanziaria 2008 il governo Prodi stimò di recuperare 313 milioni dalla stretta sulla politica locale; alla fine le misure fruttarono meno del 15% del previsto, imponendo così un complesso meccanismo di rimborso agli enti locali che si erano visti tagliare i trasferimenti della cifra calcolata dalla relazione tecnica. In un quadro come questo, però, anche le mancate attuazioni si caricano di valori altrettanto «simbolici».

Gianni Trovati

SEGUE TABELLA

I tagli a indennità e gettoni previsti per i sindaci e i presidenti di provincia (valori lordi in euro)

INDENNITÀ MENSILE

Vecchia	Nuova	Differenza
Comuni (numero abitanti)		
<i>1.001-3.000</i>		
1.446	1.403	43
<i>3.001-5.000</i>		
2.169	2.104	65
<i>5.001-10.000</i>		
2.789	2.705	84
<i>10.001-15.000</i>		
3.099	3.006	93
<i>15.001-30.000</i>		
3.099	2.882	217
<i>30.001-50.000</i>		
3.460	3.218	242
<i>50.001-100.000</i>		
4.132	3.842	289
<i>100.001-250.000</i>		
5.010	4.659	351
<i>250.001-500.000</i>		
5.784	5.206	578
<i>Oltre 500.000</i>		
7.798	7.019	780

INDENNITÀ DI FINE MANDATO

Vecchia	Nuova	Differenza
Comuni (numero abitanti)		
<i>1.001-3.000</i>		
7.230	7.013	217
<i>3.001-5.000</i>		
10.846	10.520	325
<i>5.001-10.000</i>		
13.944	13.526	418
<i>10.001-15.000</i>		
15.494	15.029	465
<i>15.001-30.000</i>		
15.494	14.409	1.085
<i>30.001-50.000</i>		
17.301	16.090	1.211
<i>50.001-100.000</i>		
20.658	19.212	1.446
<i>100.001-250.000</i>		
25.048	23.295	1.753
<i>250.001-500.000</i>		
28.922	26.029	2.892
<i>Oltre 500.000</i>		
38.992	35.093	3.899

Provincia (numero abitanti)

<i>Fino a 250.000</i>		
4.132	4.008	124
<i>250.001-500.000</i>		
4.080	3.958	122
<i>500.001-1.000.000</i>		
5.784	5.379	405
<i>Oltre 1.000.000</i>		
6.972	6.275	697

<i>Fino a 250.000</i>		
20.658	20.039	620
<i>250.001-500.000</i>		
20.400	19.788	612
<i>500.001-1.000.000</i>		
28.922	26.897	2.025
<i>Oltre 1.000.000</i>		
34.861	31.375	3.486

Nota: I calcoli sono effettuati in base agli importi massimi, fissati dal Dm 119/2000

Fonte: elaborazione Il Sole 24 Ore

Le altre misure – Assemblee meno affollate

Giunte e consigli ridotti: forse il 2011 sarà l'anno buono

Nel 2011 l'alleggerimento della politica locale dovrebbe partire davvero. Dopo anni di tentativi andati a vuoto, la riduzione del numero di assessori e consiglieri negli enti locali è legge dello stato da qualche mese, ma dopo i correttivi parlamentari funziona a scoppio ritardato. Tutto inizia dalla finanziaria 2010, che in due mosse ha tagliato del 20% il numero di assessori provinciali e comunali e ha abbassato da un terzo a un quarto il rapporto fra assessori e consiglieri. Sui consigli, di conseguenza, l'effetto è a cascata, perché al calo secco si aggiunge quello indiretto legato alla diminuzione del

parametro di riferimento, rappresentato dalle giunte. A conti fatti, salterebbe il 37,4% dei posti nelle assemblee. A regime, la norma cancellerebbe 35mila rappresentanti nella folla di 160mila politici oggi presenti negli enti locali; la riduzione degli apparati politici, poi, potrebbe essere anche più drastica se nei piccoli comuni (fino a 3mila abitanti; si tratta di 4.532 municipi, cioè il 56% del totale) i sindaci decidessero di sfruttare la nuova opportunità concessa dalla norma, cioè l'azzeramento degli assessori e la loro sostituzione con due «consiglieri delegati». Fino a oggi, però, prati-

promessa dalla manovra dell'anno scorso è rimasta, appunto, una promessa. Un mese dopo la pubblicazione della tagliola in «Gazzetta Ufficiale», il parlamento ha infilato nella legge di conversione del decreto «salvamenti» un comma che rinvia tutto ai prossimi anni: i 1.025 comuni che sono andati al voto quest'anno hanno dovuto applicare solo la stretta sugli assessori, rinunciando a 400 posti in giunta su 5.092 disponibili e confermando le assemblee nella stessa dimensione di quelle uscenti. Le 11 province, invece, sono uscite completamente indenni dalla prima applicazione della nuova regola. Risultato: le

amministrative 2010 hanno cancellato il 2,01% dei posti che avevano appena terminato il mandato. Un po' pochino, visti i roboanti annunci di «svolta» che avevano accompagnato il varo della finanziaria. L'appuntamento con giunte e consigli snelli è rimandato ai prossimi due anni, quando quasi 2.100 comuni andranno al voto e dovranno rinunciare a circa 6.500 tra assessori e consiglieri. Sempre che non intervenga un altro emendamento a spargliare le carte.

G.Tr.

Cariche – La stretta in vigore

Poltrona doppia ma stipendio unico

Cancellare davvero le doppie poltrone si è rivelata per ora un'impresa superiore alle forze del parlamento, dove peraltro siedono molti dei titolari di due (o più) cariche elettive. Mentre le discussioni spesso bizantine sulle incompatibilità continuano a impegnare la giunta per le elezioni di camera e senato, il pacchetto anti-sprechi introdotto dalla manovra estiva prova almeno a tagliare

le doppie indennità. In questo campo le norme sono di immediata applicazione, non hanno bisogno di decreti o altri provvedimenti attuativi, per cui la palla passa ai controllori. La regola è semplice e stabilisce che «chi è eletto o nominato in organi appartenenti a diversi livelli di governo non può comunque ricevere più di una indennità di funzione, a sua scelta». Facile indovinare su quale indennità si o-

rienteranno le scelte dei tanti sindaci (o presidenti, o assessori) deputati, ma la norma ha un'applicazione più intensa. Anche i posti negli enti di «secondo livello», dalle unioni di comuni alle comunità montane e ai consorzi, perdono la possibilità di offrire ai politici che le animano «retribuzioni, gettoni, indennità o emolumenti in qualsiasi forma». Molti (soprattutto le unioni) avevano già rinunciato a

offrire gettoni ai propri rappresentanti, ma dopo la manovra la barriera diventa invalicabile. La politica, almeno nelle intenzioni, deve smettere di essere un trampolino anche per incarichi più ricchi, perché - sempre in base alla manovra - chi è eletto e ottiene successivi incarichi non può più essere pagato per quegli incarichi.

G.Tr.

Pubblica amministrazione – Gli effetti della manovra

Per deputati e senatori una rinuncia da mille euro al mese

Scatterà il primo gennaio il taglio alle buste paga dei parlamentari e di ministri e sottosegretari. Per i primi la retribuzione si assottiglierà di mille euro netti al mese, mentre gli altri dovranno rinunciare al 10% dei loro compensi. Camera e senato sono stati più che tempestivi nel decidere in che modo adeguare le retribuzioni dei loro inquilini al giro di vite deciso dalla manovra estiva. A fine luglio, qualche giorno prima che il decreto venisse convertito in legge, Montecitorio e palazzo madama hanno fatto conoscere l'entità dei tagli e dove colpiranno. Per i prossimi tre anni, deputati e senatori dovranno rinunciare a 500 euro al mese della diaria di soggiorno e altri 500 euro (sempre mensili) verranno sottratti dall'importo con cui la maggioranza dei parlamentari paga i propri portaborse. Tradotto in cifre, la diaria scenderà da poco più di 4mila euro mensili a 3.503 (la cifra è identica in entrambi i rami del parlamento), mentre l'importo

I sacrifici per comuni e province

Gli effetti nelle assemblee e nelle giunte a seconda della classe demografica

Situazione attuale		Situazione dopo il taglio	
COMUNI			
Consiglieri			
Oltre 1 milione di abitanti	60	48	
Da 500mila a 1 milione	50	40	
Da 250 a 500mila	46	37	
Da 100 a 250mila	40	32	
Da 30 a 100mila	30	24	
Da 10 a 30mila	20	16	
Da 3 a 10mila	16	13	
Fino a 3mila	12	10	
Assessori			
Oltre 1 milione di abitanti	12	12	
Da 500mila a 1 milione	12	10	
Da 250 a 500mila	12	10	
Da 100 a 250mila	12	8	
Da 30 a 100mila	10	6	
Da 10 a 30mila	7	4	
Da 3 a 10mila	6	4	
Fino a 3mila	4	3	
PROVINCE			
Oltre 1,4 milione di abitanti	46	46	
Da 700mila a 1,4 milione	36	36	
Da 300 a 700mila	30	30	
Fino a 300mila	24	24	
Oltre 1,4 milione di abitanti	12	10	
Da 700mila a 1,4 milione	10	8	
Da 300 a 700mila	8	6	
Fino a 300mila	6	5	

per i portaborse passerà da 4.678 a 4.178 euro mensili al senato e da 4.190 a 3.690 euro alla camera. Dunque, nella busta paga di gennaio i senatori troveranno 13.295 euro, mentre i deputati dovranno accontentarsi di

12.679. Si parla di cifre nette. A dover stringere la cinghia (si fa per dire) dovranno essere anche i ministri e i sottosegretari non parlamentari. Una sparuta pattuglia di una decina di politici che dovranno rinunciare al

10% dei compensi. Per i ministri si tratta di 16.620 euro lordi al mese, mentre ai sottosegretari vanno 15.716 euro lordi, sempre mensili. Il problema è capire l'entità del taglio. Le retribuzioni di ministri e sottosegretari non parlamentari sono, infatti, formate da due voci: la retribuzione base (5.351 euro lordi al mese per i ministri e 4.447 per i sottosegretari) e l'indennità di 11.269 euro lordi al mese, uguale per entrambi. A una prima lettura della norma – articolo 5, comma 2, della manovra – sembrerebbe che la riduzione del 10% si applichi solo sulla retribuzione base, lasciando intatta l'indennità. Se così fosse (gli stessi uffici della presidenza del consiglio stanno aspettando indicazioni dal l'Economia), la busta paga dei ministri e sottosegretari subirà un taglio più modesto rispetto ai colleghi parlamentari: a gennaio i ministri porteranno a casa 16.085 euro e 15.272 i sottosegretari.

Antonello Cherchi

Beni culturali – I monumenti avrebbero dovuto essere adottati dagli stati stranieri ma solo 5 su 45 hanno attirato risorse

In Abruzzo restauri senza sponsor

Per gli interventi servono 300 milioni: finora ne sono stati raccolti 27,5 - Aiuti internazionali

Il presidente degli Stati Uniti, Barack Obama, aveva dimostrato interesse per la chiesa di S. Maria Paganica, il premier spagnolo Zapatero si era soffermato sulla fortezza spagnola, i rappresentanti del governo cinese avevano preso a cuore la sorte dell'ex convento agostiniano, ora palazzo della prefettura, per l'oratorio di Sant'Antonio da Padova si era mosso lo Stato australiano. All'indomani del terremoto d'Abruzzo si era messa in moto la catena di solidarietà internazionale anche ai piani più alti, sollecitata dal ministro dei Beni culturali, Sandro Bondi, che aveva stilato una lista di 45 monumenti, in gran parte aquilani, da "adottare" per il restauro. Sulle prime sembra che nessuno di quei monumenti dovesse rimanere "orfano", complice anche la vetrina offerta dal G8, spostata in tutta fretta dalla Maddalena all'Aquila. A un anno e mezzo dal sisma, di quei 45 monumenti, solo cinque hanno trovato un governo disposto ad adottarli: si è fatta avanti la Francia, che ha stanziato la metà dei soldi (3,2 milioni di euro) necessari per rimettere in sesto il complesso monumentale di S. Maria del Suffragio; ha risposto il governo russo, che si è accollato tutte le spese per restaurare palazzo Ardinghelli e una buona parte di quelle per riportare alla vita il complesso monumentale di S. Gregorio Magno; il governo kazako ha contribuito con 1,7 milioni al ripristino del complesso monumentale di S. Biagio d'Amiternum; la Germania, infine, ha voluto salvare la chiesa di S. Pietro apostolo, a Onna, che non figura nella lista dei 45 monumenti. In tutti gli altri casi, le dichiarazioni di intenti dei grandi della terra sono rimaste tali. E la lista dei monumenti da salvare si presenta desolatamente vuota di sponsor e di risorse: ci vorrebbero 300 milioni per far rifiorire i 45 monumenti adottabili (e la stima dei danni in alcuni casi è ancora provvisoria), mentre ne sono stati raccolti 27,5. E solo una parte è di provenienza straniera. Gli altri sono stati offerti da privati (per esempio, le fondazioni bancarie), dalle raccolte (la vendita del Cd "Domani", con la partecipazione di diversi cantanti, ha incassato 900mila euro;

la trasmissione "Porta a porta" di Bruno Vespa è riuscita a mettere insieme due milioni), dalle istituzioni (la Camera dei deputati ha offerto un milione per restaurare il palazzetto dei nobili), dalle associazioni (dal gruppo aquilano Panta rei, che ha messo a disposizione 27mila euro, al Fai, che con 500mila euro ha provveduto al restauro della fontana delle 99 cannelle, che sarà restituita al pubblico a fine ottobre). Pochissime risorse, dunque, che danno da pensare per i tempi di restauro. Tutti i 45 monumenti della lista sono stati messi in sicurezza e per alcuni di quelli adottati dai paesi stranieri si è conclusa la fase di progettazione degli interventi. Per tutti gli altri, però, mancano i soldi per agire. Ecco perché il ministro Bondi qualche settimana fa ha promesso di destinare al recupero del centro storico dell'Aquila 20 milioni a partire dal prossimo anno, per venti anni. Finanziamenti che saranno prelevati dal fondo di Arcus, la spa di Beni culturali e Infrastrutture che può contare su una parte delle risorse per le grandi opere. Ci sono poi i 3 milioni rac-

colti dal ministero con la campagna "Salviamo l'arte in Abruzzo" e gli altri finanziamenti che possono arrivare dallo Stato e dagli enti locali. La situazione, tuttavia, resta preoccupante. Basta considerare che la lista dei 45 monumenti non esaurisce certo l'elenco delle opere d'arte danneggiate dalle scosse, le quali – ancor meno del patrimonio adottabile – hanno ricevuto risorse. L'unica consolazione (se così si può dire) è che il terremoto ha riportato alla luce reperti che le ricostruzioni successive ai tanti terremoti avevano coperto. «L'Aquila – spiega Angela Ciano, responsabile dei rapporti con la stampa della direzione regionale dei beni culturali – è una città di fondazione e le tante chiese sono nate insieme al nucleo cittadino. Nella chiesa di S. Giusta, per esempio, sono venuti alla luce affreschi medioevali e rinascimentali. Stiamo recuperando pezzi importanti della storia della città». C'è però il rischio che quelle memorie restino per tanto tempo circondate dalle rovine.

Antonello Cherchi

L'agenda – Il Dpf preludio alla Finanziaria

Il Parlamento torna a concentrarsi sui conti pubblici

ITER TORTUOSO - Il collegato lavoro inizia la settima navetta alla Camera dopo il via libera del Senato la scorsa settimana

Il nuovo documento di finanza pubblica (Dfp), in pratica il vecchio Dpof, sbarca in Parlamento e occupa i lavori di Camera e Senato. Saranno infatti proprio i conti pubblici, fin da questa settimana, a recitare un ruolo di primissimo piano nell'agenda dei lavori parlamentari dove spicca anche il prossimo avvio dell'esame della legge di stabilità e bilancio per il 2011, la nuova Finanziaria asciutta corredata solo di poche tabelle, che quest'anno comincerà il suo iter da Montecitorio. Conti pubblici, ma non solo. Per la prima volta da tempo memorabile libere dal fardello dei decreti legge (l'ultimo in vigore, il Dl 125 sulla Tirrenia, è stato convertito in legge giovedì scorso), le Camere possono programmare in

qualche modo più organicamente la loro attività. Con tutte le incertezze legate alla fibrillazione della stagione politica che s'è aperta con la frattura nel Pdl e la nascita dei gruppi dei finiani del Fli. Sul tappeto infatti restano intatti i nodi politici che caratterizzeranno questa e le prossime settimane, a cominciare dai temi della giustizia più cari al premier. Alla Camera si cerca una difficile intesa sul processo breve (commissione Giustizia), al Senato il Governo tenta di muovere le pedine per far marciare il "lodo Alfano" costituzionalizzato con l'immunità per il premier e le alte cariche dello Stato (commissioni Affari costituzionali e Giustizia). Mentre in stand by per l'aula, almeno fino a dicembre, continuano a restare a Mon-

tecitorio il diritto di voto per gli immigrati e il biotestamento, altri capitoli di potenziale aspro scontro nel centro-destra. Ecco così che a occupare un ruolo cruciale nell'attività legislativa ordinaria saranno altri provvedimenti, non certo di secondo piano. Il Ddl collegato sul lavoro, approvato la scorsa settimana dal Senato, inizia la sua settima navetta alla Camera proprio in questi giorni in commissione Lavoro: il suo debutto in aula a Montecitorio è stato calendarizzato già per lunedì 18 ottobre. E sempre alla Camera, d'altra parte, continua in questi giorni (commissione Cultura) l'esame della delega al Governo per la riforma dell'Università: il Ddl dovrebbe approdare in aula tra una settimana, ma dopo non pochi contrasti, è

stato deciso di metterlo ai voti solo dalla metà di novembre, quando Montecitorio avrà licenziato la legge di stabilità e dunque avrà esaurito la sessione di bilancio che formalmente impedisce di esaminare in aula provvedimenti "onerosi". Libero dalla sessione di bilancio, il Senato può invece dedicarsi più facilmente all'attività legislativa ordinaria, in attesa che in questi giorni sia deciso il calendario dell'aula dei prossimi mesi. In agenda spicca intanto soprattutto il Ddl anticorruzione, che si avvia al voto delle commissioni Affari costituzionali e Giustizia.

Roberto Turno

CASERTA - Non solo Gomorra/L'impegno di imprenditori, sindaci e uomini dello stato dimostra che si possono riaffermare i valori della legalità

Il riscatto della «Campania fertilis»

L'esempio della domitiana: da area off limits a litorale ben illuminato e riqualificato

Nei primi anni 90, quando era ancora vivo don Pepe Diana, i camorristi di Casal di Principe scaricavano ogni notte tonnellate di deiezioni di bufale davanti alla casa del sindaco Renato Natale, un medico che aveva osato sfidarli intitolando una piazza alla legalità. Quasi diciotto anni dopo, la camorra di Sessa Aurunca, una trentina di chilometri più a nord di Casal di Principe, si libera nottetempo del percolato accumulato negli autocompattatori del Comune nel piazzale antistante la Cleprin, un'azienda chimica persa nella campagna di quella che i latini avevano fregiato del titolo di Campania fertilis. Così puniscono un imprenditore che non si è piegato al taglieggiamento. A corto di aggettivi Se Napoli è rimasta a secco di pane e speranza, Caserta e la sua provincia sono a corto di aggettivi. In un arco di tempo di quasi vent'anni, un prete ammazzato dalla camorra e un ex sindaco erano i bagliori di una possibile rinascita. Una mattina d'inverno del 2008, si è aggiunto un imprenditore «fascista, cristiano e iperlegalitario», come si autodefinisce, che di nome fa Antonio Picascia, il lievito di un'opposizione sempre più diffusa della società civile contro la prepotenza criminale. Un giorno qualsiasi di due anni fa bussano alla sua azienda l'ingegnere capo del Comune di Sessa Aurunca e il fratello del boss locale, gli Esposito. L'ordine perentorio dell'alto dirigente comunale è quello di assumere "nù bravo guaglione", cioè il fratello del capo clan che lo accompagna. Picascia non temporeggia, non ci pensa su, non media: li manda a quel paese, prende l'auto e guadagna la prima stazione dei carabinieri per stendere regolare denuncia di tentata estorsione. Le forze dell'ordine agiscono rapidamente: arrestano l'ingegnere capo, così come il fratello del camorrista. L'imprenditore li riprende con le telecamere fisse qualche minuto dopo averli cacciati. Il fratello del boss con il berretto di lana calato in testa, l'ingegnere con il cappellino impermeabile chiacchierano in strada. Il camorrista fa dei gesti eloquenti con il braccio puntato minacciosamente in direzione delle finestre degli uffici. Il labiale coincide con l'espressione arrabbiata di chi dice: "Varda stu str...". L'ingegnere annuisce e sembra che dica: "A da pavà". In qualche modo ci prende. L'imprenditore i-

scritto a Confindustria non si aspettava un'ovazione, ma qualche gesto di solidarietà. Tra Sessa e Cellole, il paese dove abita, lo conoscono tutti. Per dodici anni è stato presidente del circolo prima dell'Msi e poi di Alleanza nazionale. Sono gli anni in cui fa carriera il leader di An - è di Mondragone - Mario Landolfi. Pure lui, come il casalese Nicola Cosentino, coordinatore regionale del Pdl e indagato per camorra. L'imprenditore annuisce: «Sono spariti tutti: il sindaco, il parroco, la società civile, persino le polisportive che un giorno sì e l'altro pure facevano piovere alla Cleprin le richieste per la sponsorizzazione di rito». Picascia in questi lunghi anni ha elaborato una personale teoria: «A Caserta non è assente lo stato: prefettura, questura e carabinieri si sono mossi con grande professionalità e umanità. Qui è assente la richiesta di stato. Tutti, anche molti amici cari, mi rimproverano di aver affrontato la questione di petto, con troppa decisione. Un amministratore locale mi ha detto una frase che trovo ripugnante: «Tu hai portato la camorra a Cellole!». La camorra qui c'è da secoli, ma finché nessuno ne parla è come se non esistesse».

La prova che la camorra non dimentica arriva nell'agosto di quest'anno, quando le telecamere della Cleprin, malgrado l'azienda sia chiusa per ferie, riprendono i camion della nettezza urbana di Sessa Aurunca che per quattro notti di fila si fermano davanti ai cancelli e scaricano quel liquido nerastro che prima si raccoglie in una pozza e poi penetra nel terreno. È lo stesso trattamento riservato al sindaco Natale dai casalesi. Picascia la prende con filosofia: «Tentano di isolarmi, ma vado avanti per la mia strada». Il coraggio dell'imprenditore chimico è frutto di un ragionamento lucido che registra un recupero lento ma costante da parte dello stato, delle istituzioni, dei cittadini. Le prove sono tante. Da Sessa Aurunca in direzione di Napoli si percorre il litorale domitiano, la rappresentazione di un girone infernale che nel 2008 inghiottì sei uomini di colore trucidati come boss dai casalesi. Da allora pattuglie dell'esercito e delle forze dell'ordine setacciano giorno e notte chilometro dopo chilometro. Il resto l'ha fatto l'applicazione del contratto di programma firmato nel 2003 dalla famiglia Coppola - i costruttori del celeberrimo e iperabusivo Villaggio

Coppola - e lo stato. L'intesa prevedeva la riqualificazione della domitiana, che ora mostra uno spartitraffico con aiuole perfettamente tagliate, un'illuminazione pubblica degna di questo nome e la recinzione, con parziale videosorveglianza, della bellissima pineta di 55 ettari dove in passato si rifugiavano prostitute e spacciatori di colore. Racconta Paolo Verdicchio, comandante della Guardia forestale di Castelvoturno: «L'inizio dei pattugliamenti serrati, cominciati dopo la strage degli africani del 18 settembre, sono stati un incubo: otto vetture su dieci che fermavamo per i controlli risultavano rubate o senza assicurazione e bollo. Per mesi e mesi abbiamo sequestrato centinaia di vetture, una decisione che comporta un lavoro burocratico lungo tre giorni: denuncia, arresto del conducente e sequestro del mezzo. Poi, quando gli automobilisti si sono resi conto che lo stato non li avrebbe più mollati, sono calati drasticamente i ladri di automobili e le violazioni al codice della strada». La buona alleanza Lo stato è tornato e i risultati si vedono a occhio nudo. Bonifica-

re luoghi ritenuti off limits è possibile. L'alleanza tra uomini di buona volontà e lo stato può arrivare a risultati impensabili. Si potrebbe fare di più, ovvio. A Castelvoturno ci sono un comandante della forestale e tre agenti scelti, due sono donne, con una sola jeep Defender vecchia di 11 anni e una Panda fuori uso. A loro tocca la sorveglianza di 26 comuni e 354mila abitanti. Malgrado agli uomini che fanno capo al ministero dell'Agricoltura spetti anche la consegna degli atti giudiziari («Un lavoro estenuante nei paesi attorno a Casal di Principe - dice Verdicchio - Gli abitanti ci negano persino le indicazioni stradali»), il gruppo di Castelvoturno ha scoperto due cimiteri clandestini con un centinaio di bufalotti maschi appena nati. Per produrre latte le quasi 800 aziende bufaline della zona hanno bisogno solo delle femmine. Così c'è chi si libera dei capi maschi - sono rifiuti speciali - violando la legge. Un prete morto ammazzato nel '94, don Pepe Diana, un ex sindaco di Casal di Principe, un imprenditore e un capitano della Forestale nato al confine tra la provincia di

Caserta e Benevento e i suoi agenti. E poi i carabinieri del nucleo operativo ecologico che con elicotteri sofisticatissimi hanno effettuato rilevazioni aerofotogrammetriche di ogni metro di sottosuolo di questa provincia alla caccia dei rifiuti tossici, così come è impossibile non citare le denunce contro la corruzione politica del vescovo emerito di Caserta, il friulano Raffaele Nogaro, ormai casertano acquisito. Germogli di rinascita Il bene è contagioso. I germogli della rinascita sbocciano pure a Camigliano, paesino di 1800 abitanti guidato fino alla fine di settembre da Vincenzo Cenname, un ingegnere di 38 anni seguace di don Ciotti che vince le elezioni del 2007 e nel giro di qualche anno diventa uno dei migliori testimonial dei comuni virtuosi italiani: differenziata quasi al 70%, stop al consumo di suolo, grandi aree verdi destinate a parco giochi, raccolta porta a porta persino dell'olio che si usa per cucinare poi trasformato in biodisel, ricompensa ai bambini che smaltiscono lattine e plastica con gli ecoeuro spendibili nelle cartolerie del paese. Cen-

name rivoluziona Camigliano con il consenso compatto dei cittadini, ma proprio qualche settimana fa decide di opporsi al passaggio dei poteri in materia di rifiuti dai comuni alla provincia, come previsto dalla legge Bertolaso di due anni fa. Le sue previsioni sono fosche: «Se mettono fuori gioco i comuni, la raccolta dei rifiuti e la differenziata ripiomberanno di nuovo nel caos». La legge è legge, e il prefetto, forse troppo frettolosamente, ha rimosso Cenname dall'incarico di primo cittadino. Camigliano è un paese pulito e a impatto zero. Almeno fino a oggi. Il resto della provincia non può vantare gli stessi risultati. In principio erano don Pepe Diana e Renato Natale, che continua instancabile ad assistere gli immigrati di Castelvoturno. A loro si sono affiancati uomini come Picascia, Verdicchio, Cenname e le migliaia di cittadini casertani che li sostengono. È la prova provata che le cose possono cambiare, anche e soprattutto nella terra di Gomorra.

Mariano Maugeri

Ctr – Delibera illegittima

Pari trattamento sull'aliquota Ici alla casa agevolata

STESSA DISCIPLINA - Nessuna differenza tra le abitazioni dei soci di cooperative a proprietà indivisa e l'edilizia residenziale

Le abitazioni dei soci di cooperative a proprietà indivisa e gli alloggi regolarmente assegnati dalle aziende territoriali per l'edilizia residenziale (ex Iacp) devono avere lo stesso trattamento Ici in quanto entrambe le fattispecie sono disciplinate dalla medesima disposizione di legge. Quindi l'eventuale delibera comunale che ai fini agevolativi tratta in modo differenziato le due fattispecie, va disapplicata dal giudice tributario per illegittimità. Queste le conclusioni della Ctr Piemonte, sentenza 55/28/10, che ha accolto l'appello del l'Agenzia territoriale per la casa (Atc) ricorrente. Il comune competente richiedeva alla contribuente il pagamento di una cospicua somma per il 2004 per aver determinato l'imposta con riferimento all'aliquota ridotta (4 per mille), anziché a quella ordinaria (7 per mille). Seguiva ricorso alla Ctp competente. Secondo la contribuente, l'avviso era illegittimo, in particolare, per illogica e irrazionale applicazione della disciplina del l'Ici (articolo 8, comma 4, Dlgs 504/92), in virtù di una norma regolamentare illegittima (articolo 6 del regolamento Ici). Difatti, ha argomentato la ricorrente, il comune non poteva da un lato considerare «abitazioni principali» sia le abitazioni dei soci di cooperative edilizie a proprietà indivisa che gli alloggi regolarmente assegnati dall'Atc, dall'altro prevedere per questi alloggi soltanto l'applicazione della detrazione d'imposta. A parere del comune, invece, il proprio operato era legittimo, dato che il comma 4 dell'articolo 8 del decreto Ici, nell'equiparare il tratta-

mento agevolato per tutte le unità immobiliari abitative ivi contemplate, si riferisce solamente alle riduzioni e detrazioni d'imposta, con esclusione quindi della minore aliquota. La Ctp dava ragione all'ufficio, ritenendo che la formulazione della norma regolamentare si accordasse con il contenuto della norma primaria. La sentenza veniva impugnata, in particolare per la mancata applicazione dell'aliquota di favore. Con tale motivo l'appellante ha insistito sull'illegittimità della norma sub-primaria e quindi sulla sua disapplicazione da parte del giudice tributario, ai sensi dell'articolo 7, comma 5, del Dlgs 546/92. E la Ctr dava ragione al contribuente. Il Collegio, infatti, ha ritenuto che il comune non potesse differenziare il trattamento Ici fra le unità immobiliari appartenenti alle

cooperative edilizie a proprietà indivisa rispetto a quelle possedute dall'Atc, nel senso che ha applicato l'aliquota ridotta alle prime e l'aliquota ordinaria alle seconde, ferma restando la detrazione d'imposta (minima) in pari misura. Anzi, conclude la Ctr, sarebbe dovuto accadere l'inverso, ossia il comune avrebbe dovuto disporre un trattamento più favorevole alle unità immobiliari di edilizia sovvenzionata (in ragione della minima capacità contributiva dei beneficiari) e meno favorevole alle unità immobiliari di edilizia convenzionata-agevolata (in ragione della maggiore capacità contributiva dei beneficiari).

Ferruccio Bogetti
Antonio Piccolo

Reati contro la Pa – Fattispecie configurabile solo se ci si oppone allo svolgimento di un atto d'ufficio

La reazione non è sempre «resistenza»

DOPPIA «ASSOLUZIONE» - Senza querela non è neppure possibile procedere per le eventuali lesioni personali ai pubblici ufficiali

Sfugge alla condanna per resistenza a pubblico ufficiale, chi abbia usato maniere violente senza l'intento di opporsi allo svolgimento di un atto d'ufficio. Così, le eventuali reazioni contro l'agente in un momento successivo al compimento dei suoi doveri di servizio potranno, semmai, integrare i reati di ingiuria, minaccia o lesioni, ma non quello di resistenza. Lo afferma la Cassazione, sezione VI penale, con la sentenza n. 34345/10. A far scattare il processo, il fermo di un uomo nei cui confronti risultava essere stato emesso il foglio di via con divieto di ritornare nella capitale per i successivi tre anni. Questi, bloccato dagli agenti nelle ore notturne, contestava la legittimità del controllo, assumendo di essere stato fermato fuori dal racconto annullare. La discussione sulla correttezza dell'accertamento svolto finiva per accendere un diverbio

con gli operanti, che ne sostenevano la provenienza da un quartiere romano. Condotta in caserma per l'identificazione e le necessarie verifiche, l'imputato aveva assunto un atteggiamento sempre più aggressivo. Non solo, poco dopo, invitato dal maresciallo ad allontanarsi dagli uffici, aveva iniziato a dare in escandescenze, finendo per aggredire fisicamente i militari presenti. Avverso la sentenza di condanna per resistenza a pubblico ufficiale e lesioni personali, confermata dalla corte d'appello, arriva il ricorso per Cassazione. Il legale dell'uomo porta all'attenzione dei giudici sia le contraddizioni emerse in istruttoria – tra testimonianze degli agenti e racconto dell'imputato – sia la mancata valutazione di quanto dedotto con l'atto di impugnazione. L'avvocato insisteva perché venisse "cancellata" la condanna infertagli. La Cassazione aderisce

alla tesi difensiva, annullando senza rinvio la pronuncia di colpevolezza emessa nei confronti del ricorrente. Risulta evidente – rilevano i giudici – l'insussistenza del reato di resistenza. L'articolo 337 del codice penale, difatti, punisce chi usa violenza o minaccia per opporsi a un pubblico ufficiale o a un incaricato di pubblico servizio «mentre compie un atto d'ufficio o di servizio». Ebbene, nella vicenda concreta le cose sono andate diversamente. La condotta dell'imputato – come era emerso dalla ricostruzione dei fatti contenuta nella sentenza impugnata – non ha «rivelato alcuna volontà... di opporsi allo svolgimento dell'atto d'ufficio, ma rappresenta piuttosto una forma di contestazione della pregressa attività svolta dal pubblico ufficiale». In sostanza – si legge nella pronuncia – il comportamento violento assunto dal ricorrente avrebbe potuto

integrare solamente altri reati (quali l'ingiuria, la minaccia o le lesioni) perseguibili, però, solo a querela di parte. Ma nessuna querela era stata presentata. In realtà, aggiungono i giudici, è vero che all'uomo erano state contestate anche le lesioni, ma è pur vero che, una volta escluso il reato di resistenza, «vengono meno anche le condizioni» che ne consentivano la procedibilità d'ufficio. Queste le ragioni per cui la Cassazione, valutata la condotta dell'imputato, annulla la sentenza di condanna e lo libera da entrambe le accuse. In suo favore, infatti, viene pronunciata una doppia assoluzione «perché il fatto non sussiste», relativamente alla resistenza a pubblico ufficiale, e per mancanza di querela, quanto all'ipotesi delle lesioni.

S. Pas.

Territorio – Tre documenti sostituiranno il piano regolatore del 1980

Milano fissa i parametri: Pgt verso l'ok definitivo

Incrementi di volumetria per sostenere le fasce deboli

Il piano di governo del territorio (Pgt) di Milano si avvia verso la definitiva approvazione. Entro il 14 febbraio il consiglio comunale dovrà deliberare, pena la decadenza del lavoro sin qui svolto. Il piano sostituisce il Prg del 1980 e, ai sensi della legge urbanistica lombarda 12/2005, si struttura in tre atti fondamentali: il documento di piano (il cosiddetto piano del sindaco che ha validità quadriennale e disciplina gli ambiti soggetti a trasformazione: vaste aree inedificate, sottourbanizzate o dismesse); il piano dei servizi (piano della città pubblica, che regola la realizzazione e la gestione dei servizi pubblici, di interesse pubblico e generale); il piano delle regole (atto che disciplina gli interventi sulla città consolidata). Il Pgt è definito dai suoi numeri: 250mila abitanti che in 20 anni dovrebbe attrarre; 20mila nuove abitazioni per le fasce deboli; 6 linee metropolitane che assieme alla circle line e al potenziamento del passante incrementeranno i trasporti; 48 milioni (di cui 16 esistenti) i metri quadri di aree a verde pubblico che, assieme all'acquisizione di 40 milioni di mq di aree agricole da sottrarre alla speculazione, bilanceranno la densificazione delle aree già urbanizzate (gli indici delle aree edificabili passano da 0,65 mq/mq a 1 mq/mq, con punte di 1,57 e 2,77) e lo sviluppo dei 28 ambiti di trasformazione (suddivisi in ambiti di trasformazione urbana, periurbana e di interesse pubblico generale) comunque localizzate in aree per la maggior parte dismesse o da riqualificare. Si tratta di uno strumento innovativo, che affronta su scala metropolitana i temi dell'urbanistica contemporanea. La perequazione urbanistica, la libertà delle destinazioni d'uso, la densificazione delle zone già urbanizzate, l'attenzione al social housing e all'efficienza energetica sono le note salienti del nuovo strumento. In termini generali, quanto alla perequazione, il tentativo di rendere indifferente la destinazione urbanistica dei terreni, assegnando un indice edificatorio tanto alle aree destinate all'edilizia privata, quanto a quelle vincolate a servizi pubblici o di interesse pubblico, vanta ormai una notevole esperienza. I primi piani perequati in Italia hanno più di venti anni, ma tuttora manca una specifica disciplina statale (la legge urbanistica resta la n. 1150 del 1942, aggiornata negli anni '60), la

legislazione regionale è disomogenea e le decisioni della magistratura amministrativa sono contraddittorie (emblematico è il caso del Prg di Roma salvato dal Consiglio di Stato dopo che il Tar Lazio l'aveva annullato per la mancanza di una legge che legittimasse i meccanismi perequativi previsti). Tramite la perequazione Milano intende tra l'altro acquisire gran parte delle aree del Parco Sud (circa 42 milioni di mq) i cui diritti edificatori atterreranno nella città consolidata densificando il tessuto urbano. L'assenza di previsioni fiscali che agevolino le transazioni finalizzate a far pervenire gratuitamente al comune le aree di decollo dei diritti volumetrici in perequazione purtroppo ostacola la costituzione del "mercato delle volumetrie", che il Pgt mira a rendere trasparente istituendo una apposita borsa (coordinata da un soggetto a maggioranza pubblica) e nel quale potrebbero operare i fondi comuni di investimento per la raccolta e la riallocazione dei diritti volumetrici liberati dalle aree a servizi. L'indifferenza delle destinazioni d'uso e la densificazione edilizia rappresentano poi una scelta ben presente a livello internazionale, ma

innovativa per l'urbanistica italiana. La volontà di ridurre il sacrificio delle aree non urbanizzate, radunando su quelle già edificate le volumetrie aggiuntive utili a soddisfare le necessità abitative, infrastrutturali e di servizio, è attuata consentendo sempre il mantenimento delle volumetrie esistenti (anche mediante la demolizione e la ricostruzione infedele dei fabbricati), disciplinandone l'incremento attraverso il meccanismo perequativo e riconoscendo la facoltà di insediarvi tutte le destinazioni d'uso (senza rapporti predefiniti o usi esclusivi) per agevolare la rigenerazione urbana nel rispetto della compatibilità ambientale. La necessità di agevolare l'accesso alla casa ai soggetti deboli è infine perseguita attraverso meccanismi premiali, che consentono l'incremento della volumetria edificabile mediante una significativa compenetrazione di iniziative pubbliche e private. All'economic suasion è affidato anche il raggiungimento di elevati livelli di efficienza energetica cui consegue l'edificazione di volumetrie aggiuntive.

Guido Alberto Inzaghi

La perequazione – Come funziona l'impiego «frazionato» dei titoli

Redatti con atto pubblico i trasferimenti delle «quote»

EFFETTI FISCALI - Si consolida l'opinione che si sia in presenza di una sorta di diritto reale: le cessioni scontano però la tassazione ordinaria

La perequazione urbanistica del Pgt è uno strumento che consente agli interessati di partecipare alla capacità edificatoria riconosciuta dal piano in misura proporzionale alle proprietà possedute e, d'altro lato, permette al comune di acquisire i suoli per il verde urbano e le infrastrutture per la mobilità. Il meccanismo prevede che il proprietario di un'area destinata a servizi (area di decollo) possa vendere la volumetria riconosciuta dal piano a detta area (nella misura di 0,15 mq/mq). Acquirente potrebbe essere il proprietario di un'area edificabile (cosiddetta area di atterraggio) per densificare l'indice di edificabilità (pari a 0,5 mq/mq o a quello maggiore espresso dalla volumetria esistente e salvi gli incrementi premiali

menti premiali collegati al social housing e all'efficienza energetica); ma, pare, anche un soggetto oggi non proprietario di aree, che intenda costituirsi un "magazzino" di diritti edificatori, in vista di un loro futuro utilizzo diretto o cessione. Ceduti i diritti volumetrici, è disposto che la loro utilizzazione (anche frazionata) «comporta la cessione gratuita al comune delle corrispondenti aree individuate dal piano dei servizi». Va sottolineato sul punto che il piano rende possibile l'impiego, anche in forma frazionata, dei diritti edificatori su tutto il territorio comunale edificabile. Il piano dispone poi che i trasferimenti dei diritti edificatori, nonché delle aree che li generano, vanno redatti nella forma di atto pubblico o di

scrittura privata autenticata; che detti atti vanno trascritti nei registri immobiliari e infine annotati nell'apposito registro delle cessioni dei diritti edificatori (istituito con la legge regionale n. 12/2005). È interessante notare come una norma comunale impatti su una disciplina (quella della pubblicità immobiliare) rigorosamente riservata alla competenza della legge statale: ma è prevedibile un accoglimento morbido di questa novità alla luce soprattutto delle sentenze della Corte costituzionale n. 318/2009 e 94/2003 che hanno legittimato le "intrusioni" nelle norme sulla trascrizione del codice civile da parte della legislazione regionale (in quei casi, di Liguria e Lazio: si veda il Sole 24 Ore del 18 gennaio 2010). Pre-

vedibilmente, saranno dolori invece sotto il profilo fiscale. La normativa milanese consolida infatti l'opinione che i diritti edificatori siano una sorta di diritto reale, la cui cessione comporta l'applicazione della tassazione tipica dei trasferimenti immobiliari: quindi, se il cedente è un privato, l'aliquota dell'8 per cento, oltre al 3 per cento di imposte ipotecaria e catastale (senza dimenticare la tassabilità della plusvalenza per cessione di area edificabile). Un "chip" che può notevolmente disincentivare i comportamenti perequativi che il pianificatore aveva l'obiettivo di sollecitare.

Angelo Busani

Densificazione – Non saranno computati gli spazi che consentono la piena fruibilità dei fabbricati

L'obiettivo è massimizzare l'indice di utilizzazione

IL COMPROMESSO - Elevati i valori limite dei piani attuativi per bilanciare i maggiori oneri di infrastrutturazione

Maggiore è la densità urbana, minore è il consumo di territorio e di energia. La densificazione è uno dei principi cardine dell'urbanistica sostenibile, un principio che il Pgt milanese persegue incrementando gli indici edilizi, promuovendo la perequazione urbanistica, prevedendo meccanismi premiali per la realizzazione di alloggi sociali e a basso consumo di energia, non computando nella volumetria i locali che consentono la piena fruibilità delle costruzioni. Il Pgt assegna agli ambiti del tessuto urbano consolidato (tuc) un indice di utilizzazione territoriale unico pari a 0,5 mq/mq applicato a tutte le aree in maniera indifferente alla desti-

nazione funzionale dei suoi. L'indice è comunque compreso in quello espresso dagli edifici esistenti, in quanto «sono sempre fatte salve le S.I.p. (superfici lorde di pavimento) esistenti, regolarmente assentite e per le rispettive destinazioni d'uso, anche in caso di sostituzione tramite demolizione e ricostruzione». In questo caso, qualora l'indice di utilizzazione territoriale unico generi una volumetria inferiore a quella già realizzata, esso è compreso nella volumetria esistente che sarà così possibile mantenere sempre. Nei piani attuativi l'indice di utilizzazione territoriale unico è elevato a 0,65 mq/mq, per bilanciare i maggiori oneri di infrastrutturazione e dell'obbligo di

cedere aree a standard o di pagarne il valore (monetizzazione). La volontà di incrementare la densità edilizia vicino alle stazioni del trasporto pubblico ha spinto il Pgt a prevedere che negli interventi di sostituzione edilizia, ampliamento e nuova costruzione nelle aree caratterizzate da elevati livelli di accessibilità alle reti di trasporto pubblico «deve essere raggiunto un indice territoriale minimo pari a 1 mq/mq» acquistando, coerentemente ai criteri della perequazione urbanistica, i diritti edificatori generati dalle aree a servizi, o ricorrendo agli incentivi per l'edilizia sociale e l'efficienza energetica. Ovunque vi è poi la possibilità di raggiungere un indice fondiario

di 7 mc/mq, acquisendo diritti perequati. Non sono infine considerati nella volumetria gli edifici costituenti servizi pubblici e di interesse pubblico o generale, ossia quelle attrezzature anche di proprietà privata che, in forza di asservimento, convenzionamento o accreditamento, sono idonei ad assicurare un miglioramento della vita individuale e collettiva, e che rispondono alla domanda espressa dalle funzioni insediate nel territorio comunale e dal bacino territoriale di attrazione del comune, in riferimento a fattori di qualità, fruibilità e accessibilità.

Social housing – L'accesso al sistema integrato dei fondi immobiliari di investimento

Incentivata la realizzazione di interventi di edilizia sociale

LE ALTRE MISURE - Anche le maggiorazioni che arrivano sull'area con il nuovo meccanismo possono essere ulteriormente aumentate

Il Pgt ricomprende nel social housing tutti gli interventi che assolvono esigenze abitative – di durata indeterminata e/o a carattere temporaneo – di interesse generale per aumentare l'offerta di servizi abitativi a prezzi e/o a canoni inferiori al mercato, risultanti da appositi atti deliberativi comunali di carattere programmatico o specifico (così prevede l'articolo 9 del piano delle regole). La definizione è molto ampia e ricomprende anche gli interventi di edilizia residenziale pubblica (Erp) a totale carico dell'amministrazione e in favore dei soggetti più deboli. Il perimetro è dunque più esteso e comunque ricomprende l'insieme indivi-

duato dal legislatore con il decreto legge 112/2008 per selezionare le iniziative accessibili al sistema integrato dei fondi immobiliari di investimento che, attraverso il fondo nazionale per il social housing, vuole agevolare l'accesso all'abitazione a quelle fasce sociali (pensionati, giovani coppie, immigrati regolari, studenti fuori sede) comunque dotate di risorse adeguate a garantire una redditività di mercato all'investimento promosso dal governo col piano casa (Dpcm 16 luglio 2009). A tutte queste iniziative, il Pgt riconosce un indice edificatorio incentivante, che aumenta quello base assegnato a tutte le aree edificabili e pari a 0,5 mq/mq ovvero

pari a quello espresso dalla volumetria esistente. Gli interventi di edilizia residenziale sociale dispongono infatti di un indice di 0,35 mq/mq, al quale si aggiunge un indice di 0,15 mq/mq per interventi di edilizia libera peraltro trasferibile su altre aree ma che si riduce proporzionalmente se non si completa l'indice di housing sociale. In questo modo, chi accetta di realizzare una quota di edilizia sociale ha a disposizione un indice complessivo pari ad 1 mc/mq (0,5 indice unico + 0,35 di housing sociale + 0,15 residenziale libero). Lo 0,35 mc/mq di housing sociale è di norma articolato nei seguenti indici: - 0,05 da realizzare mediante finanzia-

menti pubblici o privati - 0,005 minimo per edilizia in affitto concordato o moderato - 0,005 minimo per edilizia in affitto a riscatto - 0,2 massimo per edilizia convenzionata agevolata. I diritti edificatori provenienti su un'area attraverso la perequazione sono anch'essi incrementabili dal premio volumetrico previsto per l'housing sociale (come detto pari 0,35 + 0,15 ogni 0,5) così ulteriormente aumentando l'offerta abitativa residenziale. Nei piani attuativi, l'applicazione dell'indice di 0,65 ivi previsto è subordinato alla previsione di una quota (pari al 20%) di edilizia residenziale a prezzo e/o canone convenzionati.

Aree industriali – Conversioni ammesse anche senza opere

Basta la bonifica dei siti per cambiare destinazione

GLI ONERI - Nel caso la modifica richieda lavori è dovuto il pagamento dei contributi di costruzione

In tutte le aree edificate o edificabili, secondo l'articolo 5 del piano delle regole, le destinazioni funzionali sono liberamente insediabili, senza esclusioni e distinzioni e senza un rapporto percentuale predefinito. Una novità nel panorama delle disposizioni urbanistiche nazionali, ma che prosegue una tendenza avviata a Milano dal 1999 con il vigente regolamento edilizio che consente «la variazione della destinazione d'uso... con altra... considerata compatibile con la zona funzionale». Quest'ultima disposizione impedisce di insediare la destinazione residenziale nelle zone e negli edifici a destinazione produttiva e verrà superata dal Pgt, che però impone di verificare l'eventuale con-

taminazione delle aree industriali e di procedere quando necessario alla bonifica dei siti. Il cambio d'uso è ammesso tanto con opere, quanto senza. Nel primo caso è dovuto il pagamento del contributo di costruzione per gli interventi più rilevanti (nuove costruzioni e ristrutturazioni) e, ove si passi dalla destinazione produttiva alla residenziale o a uffici, è richiesta la cessione (nella misura di 1 mq per ogni mq di cui sia mutata la destinazione) delle aree necessarie per la realizzazione dei servizi connessi alle nuove funzioni, ovvero il pagamento del valore delle aree che non fossero reperibili in loco (monetizzazione). Il cambio d'uso senza opere è oneroso solo qualora la nuova destinazione

sia introdotta entro 10 anni dal rilascio del titolo che ha autorizzato l'insediamento della precedente. In questo caso, sarà dovuto il contributo di costruzione nella misura massima corrispondente alla nuova destinazione, con riferimento al momento dell'intervenuta variazione. Il Pgt introduce poi una interessante previsione di carattere compensativo. «A tutela delle attività produttive, gli interventi di nuova costruzione anche in ampliamento a funzione produttiva possono trasferire diritti volumetrici pari a 0,2 mq/mq. La medesima facoltà si applica alle attività ed edifici esistenti a destinazione produttiva. In caso di mutamento della destinazione d'uso da produttiva verso altra funzione, la

capacità volumetrica verrà decurtata del predetto indice 0,2 mq/mq trasferito». Regole particolari vigono infine per le destinazioni commerciali, il cui insediamento è infatti sottoposto alle previsioni della legislazione statale che suddividono gli esercizi in negozi di vicinato (fino 1.500 mq. di superficie di vendita, pressoché ovunque ammessi), in medie superfici di vendita (da 1.500 a 2.500 mq) e in grandi superfici di vendita (superiori a 2.500 mq) di cui il Pgt consente l'insediamento in modo differenziato a seconda che ricada nei nuclei di antica formazione (Naf), nel tessuto urbano di recente formazione (Tuc) o negli ambiti di trasformazione (At).

Entrate comunale – Il regime transitorio scade a fine anno

La riscossione va oltre la formula «diretta»

Le alternative: esternalizzazione, azienda in house, gestione associata

Con l'avvicinarsi della scadenza di fine anno crescono nell'ambito dei comuni le preoccupazioni su come risolvere i problemi relativi alla gestione della riscossione volontaria e coattiva delle entrate. Gli enti che non ritengono di poter gestire direttamente le attività di riscossione, o che non hanno provveduto all'esternalizzazione ai sensi dell'articolo 52 del Dlgs 446/97, devono scegliere quale strada intraprendere. La riscossione diretta è la soluzione preferibile, ma molti comuni dovranno ricorrere all'esternalizzazione. In questo caso è necessario – nel predisporre i documenti di gara – prestare particolare attenzione, oltre agli aspetti economici (aggio e minimo garantito), alle garanzie da chiedere al gestore (fidejussioni adeguate e a "prima domanda"), ma soprattutto alle possibilità di direzione e controllo dell'attività del gestore da parte dell'ente e alla garanzia che i pagamenti confluiscono regolarmente nelle casse comunali. Riguardo a quest'ulti-

mo punto, il cash pooling, insieme con un controllo costante dell'attività e della rendicontazione, può garantire il comune. Per esternalizzare è necessario il «rispetto delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali». Pertanto la gara è la soluzione di riferimento e le possibilità di assegnazione diretta sono quelle previste dal codice degli appalti. Per i piccoli comuni, sicuramente in difficoltà se vogliono ricorrere all'esternalizzazione solo per la riscossione coattiva, rimane la possibilità di ricorrere alla riscossione mediante ruolo affidata al Servizio nazionale della riscossione, secondo l'articolo 3 del Dlgs 112/99 e l'articolo 17, comma 2, del Dlgs 46/99. A tale proposito, la sentenza del Consiglio di stato 2063/2010 ha ritenuto che il concessionario nazionale possa intervenire in un ruolo di sussidiarietà nel caso in cui il comune non sia in grado di gestire direttamente la riscossione coattiva o di affidarla all'esterno mediante gara. Una solu-

zione alternativa è l'affidamento ad azienda in house, che – pur essendo soggetta a un controllo analogo e agli stessi vincoli che la legge pone ai comuni – può concentrarsi su un unico obiettivo e ottenere risultati di tutto rispetto. Si potrebbe trattare di un modello da sviluppare per la gestione associata della riscossione da parte dei comuni. Un punto di partenza potrebbe essere l'apertura dell'azionario delle aziende già esistenti nei confronti dei comuni dello stesso ambito territoriale. L'Antitrust ha escluso che il servizio di riscossione dei tributi locali sia «riconducibile alla categoria dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui all'articolo 23-bis del d.l. 112/2008, convertito in legge n. 133/2008» e, pertanto, dovrebbe rimanere possibile l'assegnazione diretta. Resta però l'esigenza di un chiarimento definitivo, visti i problemi di rapporti con la disciplina generale dei servizi pubblici (si veda l'articolo a fianco). Un'altra ipotesi di notevole interesse è quella della ge-

stione associata. Ciò consente da un lato di poter utilizzare istituzioni già costituite, dall'altro di raggiungere una dimensione più ampia per conseguire economie di scala, di investire in tecnologie, nonché di avere un maggior potere contrattuale in eventuali esternalizzazioni. Il fatto che l'articolo 52 del Dlgs 446/97 non preveda in maniera esplicita la gestione associata della riscossione appare più una dimenticanza che una volontà di limitare l'attività delle associazioni di comuni. Infatti, la legislazione successiva non stabilisce tale limitazione e molte gestioni associate procedono da anni alla riscossione delle entrate. Se ci fossero perplessità, resta sempre la possibilità di gestire tutte le attività presupposte prevedendo la sottoscrizione degli atti da parte dei funzionari comunali e il versamento delle entrate direttamente nelle tesorerie comunali.

Ennio Dina

Strumenti a disposizione – Tutti gli altri soggetti devono limitarsi all'ingiunzione

Solo Equitalia può usare l'arma dell'iscrizione a ruolo

Ruolo e ingiunzione costituiscono i due titoli esecutivi previsti dall'ordinamento pubblicistico.

Il ruolo, utilizzato in esclusiva da Equitalia, viene impiegato come tipico strumento di riscossione coattiva, ma rappresenta tuttora lo strumento per la riscossione ordinaria della Tarsu (articolo 72 Dlgs 507/93). L'ingiunzione viene invece utilizzata dai comuni e dagli altri soggetti affidatari ed è tuttora disciplinata dal Rd 639/1910. La legge 265/02 consente di applicare le disposizioni contenute nel titolo II del Dpr 602/73 «in quanto compatibili», rendendo così esperibile il procedimento più snello previsto per il ruolo. Il concetto è stato ribadito dall'articolo 36, comma 2, della legge 31/08, ma non è stata tuttavia chiarita la compatibilità tra i due sistemi e ciò ha alimentato diversi dubbi sull'estensibilità all'ingiunzione degli strumenti previsti per il ruolo. È significativa, a tal proposito, la vicenda delle iscrizioni ipotecarie, che diverse Conservatorie conti-

nuano a negare in virtù di una circolare dell'agenzia del Territorio (la 4/08), orientamento tuttavia smentito dalla giurisprudenza di merito. Ci sono inoltre strumenti che non possono essere utilizzati con l'ingiunzione, tra cui il blocco dei pagamenti superiori a 10mila euro per i contribuenti morosi (articolo 48-bis Dpr 602/73). Entrando poi nella fase dell'espropriazione forzata, la legge 265/02 ha previsto la nuova figura del funzionario responsabile della riscossione, ma solo pochi comuni hanno al loro interno tali figure. Ulteriori dubbi sono sorti in ordine alle entrate riscuotibili: si pensi alle sanzioni amministrative, che una parte della giurisprudenza di merito ha ritenuto riscuotibili solo a mezzo ruolo, orientamento smentito dalla Cassazione con la sentenza 8460/2010. Resta comunque un sistema di riscossione coattiva a doppia velocità, fortemente sbilanciato in

favore di Equitalia. Singolare è poi la vicenda dell'accesso ai dati bancari e finanziari contenuti nell'anagrafe tributaria, previsto dalla legge 265/02: sono passati otto anni e, nonostante la severa prescrizione contenuta nell'articolo 83 della legge 133/08 (che esclude ogni discriminazione tra Equitalia e gli altri soggetti), l'accesso viene tuttora inspiegabilmente negato. È evidente che in questo contesto non è possibile bandire una vera e propria gara, dal momento che le società private iscritte all'albo non possono competere con Equitalia. Né appare preferibile la soluzione della gestione diretta – che l'Ancifel privilegia – specie per quei comuni che, pur essendo in grado di emettere le ingiunzioni, non riuscirebbero a completare la fase esecutiva per mancanza di personale abilitato. Il comune non può peraltro decidere di avvalersi dello strumento del ruolo, perché

in tal caso si tratterebbe di un affidamento diretto, ritenuto illegittimo dal Consiglio di Stato (sentenze 2063 e 5566/2010). Si potrebbe optare per l'ingiunzione fiscale, utilizzabile anche da Equitalia, visto che è comunque iscritta all'albo ministeriale. Tuttavia la legge 31/08 non sembra offrire all'ente alcuna possibilità di scelta in ordine allo strumento della riscossione, che sarà determinato solo sulla base del soggetto che risulterà aggiudicatario. Si finisce in ogni caso per privilegiare il gruppo Equitalia, mancando una competizione ad armi pari con gli altri soggetti. In una situazione di totale incertezza è necessario differire l'entrata in vigore del nuovo regime. Nel frattempo il legislatore dovrà adottare un "testo unico della riscossione", anche in vista dell'attuazione del federalismo fiscale.

La gara – Non si tratta di un appalto

Il servizio si affida in concessione

LE CONSEGUENZE - È esclusa l'applicabilità integrale del codice dei contratti pubblici ma vanno comunque rispettati i principi generali

Per individuare la disciplina da applicare in sede di gara occorre stabilire se l'attività di riscossione delle entrate è un "appalto" o una "concessione". Nel primo caso sarebbe integralmente applicabile il codice sui contratti (Dlgs 163/06); nel secondo si dovrebbe fare riferimento ai principi generali sui contratti pubblici, come prescrive l'articolo 30 del Dlgs 163/06. Sulla questione si è espresso il Consiglio di stato (sentenza 5566/2010), affermando che la riscossione delle entrate rientra nelle attività per le quali la normativa individua la "concessione" come strumento di affidamento ai singoli gestori. L'orientamento, consolidato, trova supporto in diversi riferimenti normativi, tra cui il Dlgs 112/99, che parla di «affidamento in concessione del servizio di riscossione», e il Dl 93/08, che defi-

nisce «concessione» il servizio di accertamento e riscossione dell'Ici. Va pertanto applicato l'articolo 30 del Dlgs 163/06, che esclude l'applicabilità del codice dei contratti pubblici alle concessioni di servizi, ma impone comunque il rispetto dei principi generali, prevedendo una gara informale a cui invitare almeno cinque concorrenti e con determinazione dei criteri selettivi. Occorre tuttavia considerare che alcune disposizioni del codice sugli appalti sono espressione di principi generali, applicabili anche alle concessioni: tra questi, l'articolo 83 relativo alla definizione dei criteri di valutazione delle offerte (Tar Toscana, 1710/08). In sostanza, non vi è una trasposizione integrale della disciplina degli appalti, ma solo una applicazione dei principi generali, in particolare di quelli di trasparenza; pertanto, si deve valutare se

siano stati rispettati i principi desumibili dalla normativa sugli appalti (Tar Lazio 7715/08). Si discute, inoltre, se l'attività di riscossione delle entrate è riconducibile alla categoria dei servizi pubblici locali: la giurisprudenza amministrativa si è più volte espressa in senso favorevole (Consiglio di stato 3672/05 e 236/06, Tar Catania 621/2010), contrariamente a quanto affermato dall'Antitrust con tre pareri del 2009. L'articolo 52 del Dlgs 446/97 è chiaro nel rinviare – per quanto concerne le procedure di affidamento – alla disciplina sui servizi pubblici locali. Sorge allora un problema di compatibilità tra articolo 23-bis del Dl 112/08 e articolo 52 del Dlgs 446/97, che individua quattro moduli organizzativi del servizio non coincidenti con quelli previsti dal 23-bis. In particolare, l'ente può costituire una società in house solo se

non è possibile esperire la via ordinaria, e quindi in casi eccezionali. Difficile ragionare in termini di rapporto tra norma speciale e generale, poiché le disposizioni del 23-bis «prevalgono sulle relative discipline di settore con esse incompatibili». Da verificare, infine, l'applicabilità del Dlgs 53/2010, attuativo della direttiva ricorsi: in caso di risposta positiva, la procedura diventerebbe più lunga e complessa per via di diversi adempimenti, oltre allo "stand still period" che impone di attendere 35 giorni dall'aggiudicazione per firmare il contratto. A rigore non dovrebbe essere applicabile, ma bisognerebbe chiedersi quali principi della direttiva sono incompatibili alla luce del Trattato Ue.

Giuseppe Debenedetto

Il problema – Dopo la proroga dei termini per le comunicazioni di inesigibilità

In arrivo una valanga di controlli da eseguire

Tra i numerosi provvedimenti di rinvio dei termini contenuti nel decreto milleproroghe di quest'anno, ce n'era uno che non ha suscitato molto interesse, ma che rischia di avere per i comuni conseguenze negative. Infatti, è stata prevista (articolo 1, commi 12 e 13) una ulteriore proroga di un anno delle scadenze per la presentazione agli enti impositori – da parte degli agenti della riscossione – delle comunicazioni di inesigibilità delle partite iscritte a ruolo. In conseguenza della nuova data fissata dal decreto, per tutti i ruoli presentati ad aziende partecipate da Equitalia (con esclusione di quelle che gestiscono gli ambiti di Viterbo e Avellino) entro il

30 settembre 2008, le comunicazioni di inesigibilità debbono essere presentate entro il 30 settembre 2011. Perciò, il termine per il controllo sulla correttezza dell'attività di riscossione da parte degli enti impositori per gli stessi ruoli si sposta al 1° ottobre 2014: gli enti impositori saranno costretti – nel triennio 1° ottobre 2011-1° ottobre 2014 – a prendere in esame tutte le comunicazioni di inesigibilità relative ai ruoli consegnati agli allora concessionari della riscossione, a partire da quelli presentati dopo la riforma introdotta dai Dlgs 46/99 e 112/99. Per i due maggiori enti impositori – agenzia delle Entrate e Inps – il problema è serio ma non particolarmente

preoccupante, in quanto sono dotati di strumenti di controllo e sono anche i proprietari di Equitalia. Questo stato di fatto provoca invece una situazione di grave disagio per gli enti locali, costretti a gestire il rapporto con i 103 agenti della riscossione e a fare i conti con un numero elevatissimo di ruoli, con la carenza di dati forniti in maniera organizzata e leggibile, con difficoltà obiettive anche per il semplice riscontro tra rendicontazione e versamenti in tesoreria, dovute alla carenza di una codifica univoca di ciascuna quota o rata della stessa. Si determinano alcune conseguenze di cui non è nota la dimensione, ma che sono sicuramente preoccupanti.

Prima di tutto, la difficoltà per gli enti locali di poter collaborare con efficacia con gli agenti della riscossione fornendo informazioni sui contribuenti morosi e su eventuali cespiti aggredibili. In secondo luogo, l'impossibilità di effettuare un controllo in itinere delle attività già concluse infruttuosamente chiudendo la procedura con l'accoglimento o il rigetto del discarico della singola quota. Infine, il problema del mantenimento a bilancio delle entrate derivanti dall'iscrizione a ruolo. I comuni non sono in grado oggi di sapere l'entità dei crediti che saranno costretti a cancellare con tutte le conseguenze del caso.

Anci risponde

Comuni sempre più coinvolti sul fronte immigrazione

Gli enti locali e le istituzioni scolastiche potranno collaborare con il prefetto nell'individuazione delle sedi per lo svolgimento del test di conoscenza della lingua italiana. Il test – come condizione necessaria per ottenere la carta di soggiorno, o meglio il «permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo» – sarà necessario a partire dal dicembre 2010. Termini e modalità dell'esame di italiano sono contenuti nel decreto ministeriale del 4 giugno 2010, pubblicato in Gazzetta Ufficiale l'11 giugno. Un'altra novità è entrata in vigore dal 1° settembre: i cittadini dei paesi esenti dall'obbligo del visto per soggiorni di breve durata possono entrare in Italia per motivi di studio, con permanenze fino a 90 giorni, senza il visto di ingresso. Indicazioni in tal senso sono state fornite dal ministero dell'Interno: la circolare dello scorso 23 agosto ha ricordato che, in applicazione della legge 68/2007, il soggiorno fino a 90 giorni per studio presuppone solo l'assolvimento dell'obbligo di rendere la dichiarazione di presenza (in sostituzione del permesso di soggiorno) in questura o all'autorità di frontiera.

L'iscrizione anagrafica

La carta d'identità rumena è sufficiente per identificare l'individuo o va abbinata a un certificato di cittadinanza rumena?

La carta d'identità valida per l'espatrio è documento idoneo per l'iscrizione anagrafica; non occorre, pertanto, richiedere documenti quali certificati di nascita e/o matrimonio e certificati di cittadinanza. La direttiva 2004/38 CE, relativa al diritto dei cittadini dell'Unione europea e loro familiari di circolare e soggiornare negli stati membri, è stata recepita in Italia con Dlgs 30/2007. Secondo la nuova legge, il cittadino della Ue che soggiorna in Italia per meno di tre mesi deve essere in possesso di un documento di identità valido per l'espatrio e pertanto non va presentata al comune alcuna richiesta. Il diritto di soggiorno superiore a tre mesi è invece subordinato all'iscrizione all'anagrafe presso il comune di dimora abituale. Per l'ottenimento della residenza, il richiedente deve attenersi alle medesime condizioni previste per i cittadini italiani. Tuttavia, l'acquisizione della residenza per i cittadini comunitari resta subordinata all'essere in possesso di requisiti quali: un lavoro regolare, un reddito idoneo e una assicurazione sanitaria.

L'idoneità alloggiativa

A chi deve rivolgersi il cittadino straniero per ottenere il rilascio del certificato dell'idoneità alloggiativa?

Se il certificato è richiesto ai fini del ricongiungimento familiare, il cittadino straniero deve rivolgersi agli uffici comunali, i quali rilasceranno sia l'idoneità alloggiativa che il certificato igienico-sanitario. Se la documentazione in parola viene richiesta per il rilascio dell'ex carta di soggiorno, non è necessario presentare entrambi i certificati. Il richiedente deve allegare o il certificato di idoneità alloggiativa che rientri nei parametri minimi previsti dalla legge regionale per gli alloggi di edilizia residenziale pubblica o, in alternativa, la certificazione igienico-sanitaria rilasciata dall'Azienda unità sanitaria locale competente per territorio. Infatti, la legge 94/2009 ha modificato solo l'articolo 29 (ricongiungimento familiare) e non l'articolo 9 (ex carta di soggiorno) del Dlgs 286/98.

Il cambio del nome

Cittadini indiani, registrati in anagrafe, cambiano, presso la loro ambasciata in Italia, il cognome o il nome, e chiedono di aggiornare i dati in anagrafe, esibendo attestazioni consolari, nuovi codici fiscali e nuovi permessi di soggiorno. Analogamente avviene con cittadine rumene o polacche che assumono il cognome del marito. Si deve dare pubblicità a queste modifiche mediante affissione all'albo pretorio?

La risposta è negativa. Il procedimento di cambiamento del cognome o del nome, di cui agli articoli 84 e seguenti del Dpr 396/2000, non si applica ai cittadini stranieri. Infatti, l'articolo 24 della legge 218/1995 stabilisce che ai diritti della personalità – tra i quali il diritto al nome e al cognome – si applica la normativa del paese di cui il soggetto è cittadino. Solo se l'atto di nascita del cittadino straniero è stato formato in Italia, l'ufficiale dello stato civile può provvedere alla correzione ai sensi dell'articolo 98 del citato Dpr, sulla base dell'attestazione rilasciata dall'autorità diplomatica o consolare dello stato estero, dalla quale risulti che l'attribuzione del nome o del cognome non è conforme all'ordinamento giuridico vigente in tale stato. Con la circolare 66/2004 il ministero dell'Interno ha fornito chiarimenti sui ricorsi avverso i provvedimenti di autorizzazione o diniego al cambiamento del nome e del cognome, ribadendo che per i cittadini stranieri non è prevista la procedura di cui agli articoli 84 e seguenti del Dpr 396/2000.

IL SOLE 24ORE NORME E TRIBUTI – pag.12

Corte dei conti Toscana – Interpretazione delle modifiche al codice della strada

In campo le linee guida sull'utilizzo delle multe

Individuate le spese che possono essere finanziate

Come cambia l'utilizzo delle multe nei bilanci degli enti locali, dopo le modifiche introdotte dalla legge 120/2010 al Codice della strada, e come devono essere quantificati i proventi derivanti dalle sanzioni? Le risposte arrivano dalla Corte dei conti Toscana, nelle linee guida dedicate alla prima interpretazione organica della materia (deliberazione 104/2010). Le recenti novità legislative hanno agito sull'obbligo di destinare una quota pari almeno al 50% dell'importo delle multe a specifici progetti o attività. Che, dal 13 agosto, si distinguono in tre grandi filoni: segnaletica delle strade (per almeno il 10% del totale); potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni, anche con l'acquisto di autovetture e attrezzature (per un altro 10% minimo del valore complessivo); sicurezza stradale, che si realizza attraverso manutenzione,

barriere, piani del traffico, corsi, misure di previdenza per il personale di polizia, assunzioni stagionali, mobilità ciclistica, progetti di potenziamento dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni in materia di guida sotto l'influenza di alcool o stupefacenti (articolo 208, commi 4, 5, 5-bis della legge 285/1992). Di rilievo l'introduzione della facoltà di finanziare, con i proventi delle multe, le prestazioni aggiuntive per turnazione, lavoro straordinario e flessibilità oraria finalizzate al potenziamento dei controlli, così come il prolungamento dell'orario di lavoro di unità di personale già inserite nella struttura organizzativa dell'ente (che sono fatte rientrare nel secondo filone). Scorrendo la deliberazione, si trova anche un riesame delle problematiche utili a tracciare il confine tra le spese che possono rientrare nei proventi da sanzioni e quelle che, invece, vanno escluse (vestiario

per il personale di polizia, carburante e tasse di circolazione dei mezzi di polizia, bollette per illuminazione stradale eccetera). Tutti gli enti locali (anche quelli sotto i 10mila abitanti, prima esonerati) devono, in sede di predisposizione dei documenti di programmazione, approvare con delibera della giunta la destinazione delle entrate, evidenziando i capitoli di spesa correlati alle voci di entrata. È inoltre introdotto l'obbligo di presentare ai ministeri delle Infrastrutture e trasporti e dell'Interno, entro il 31 maggio di ogni anno, un rendiconto delle entrate e dei singoli interventi finanziati con le multe. La mancata trasmissione della rendicontazione o l'utilizzo non conforme vengono sanzionati con la riduzione al 30% della quota dei proventi spettanti. Le modalità operative sono rinviate a un decreto del ministero delle Infrastrutture. Quanto ai temi degli aspetti contabili e agli

equilibri di bilancio, approfonditi nelle linee guida, la Corte dei conti teme che si destinino a spese correnti, di natura stabile e ricorrente, entrate che, invece, sono tendenzialmente aleatorie e incerte. Tuttavia, sono da ritenere eccezionali e non ricorrenti – e quindi in grado di influenzare gli equilibri – solo le risorse che eccedono la quota di sanzioni ordinariamente acquisita a bilancio dell'ente. Una seconda questione, infine, riguarda il rapporto fra gli accertamenti e gli effettivi incassi delle multe: i giudici contabili suggeriscono, a fronte della percentuale di mancato realizzo (scostamento fra accertamenti e riscossioni in base ai dati storici), di costituire un adeguato fondo svalutazione crediti oppure un vincolo sull'avanzo di amministrazione libero.

Patrizia Ruffini

Il principio

Il diritto del consigliere comunale a ottenere dall'ente tutte le informazioni utili all'espletamento del mandato non incontra alcuna limitazione neppure in caso di loro eventuale natura riservata, in quanto il consigliere è vincolato al segreto d'ufficio (Consiglio di stato, sezione V, 4 maggio 2004, n. 2716). In definitiva gli unici limiti all'esercizio del diritto di accesso dei consiglieri comunali possono rinvenirsi nel fatto che esso deve avvenire in modo da comportare il minor aggravio possibile per gli uffici comunali e non deve sostanziarsi in richieste assolutamente generiche o meramente "emulative".

IL SOLE 24ORE NORME E TRIBUTI – pag.12

Potenziamento dei controlli – Contratti stagionali e con forme flessibili Più risorse per gli straordinari

Fondi per l'assunzione di personale di vigilanza

Con la modifica del Codice della strada, che consente l'utilizzo dei proventi delle multe per retribuire i vigili (si veda anche l'articolo sopra), si aprono nuove strade per la gestione del personale di vigilanza e per il finanziamento del relativo trattamento accessorio. Il "nuovo" articolo 208 consente di superare i dubbi interpretativi in merito alla possibilità di effettuare assunzioni stagionali a progetto con contratti a tempo determinato e con forme flessibili di lavoro (part time e contratti di formazione e lavoro). Resta inapplicabile alla vigilanza il contratto di somministrazione, in quanto gli agenti svolgono attività riconducibili ai pubblici ufficiali, incompatibili con soggetti estranei alla pubblica ammi-

nistrazione. Per le stesse ragioni non sono utilizzabili il lavoro accessorio né il contratto di collaborazione coordinata e continuativa o autonoma. Innovativa la possibilità di finanziare progetti di potenziamento dei controlli finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale. La norma sembra aprire la strada alla possibilità di integrare il fondo per la contrattazione decentrata con specifiche risorse collegate al potenziamento dei servizi, anche se i confini sono incerti. È evidente che il potenziamento dei controlli può avvenire in diversi modi. In primo luogo, la modifica dell'organizzazione dell'orario di lavoro potrebbe comportare l'istituzione del turno o l'introduzione di turni festivi e/o notturni. La mo-

difica dell'orario potrebbe anche condurre a maggiorazioni per orario notturno o festivo. Il finanziamento di tali istituti, realizzati all'interno dell'orario di lavoro, troverebbe copertura nell'integrazione del fondo con l'uso di queste nuove risorse riconducibili all'articolo 15, comma 1, lettera k, del Ccnl del 1° aprile 1999. Nello stesso senso una particolare articolazione dell'orario potrebbe comportare il riconoscimento dell'indennità di disagio, ma solo in assenza di turno. Il potenziamento dei controlli può realizzarsi, sempre nell'ambito del debito orario, anche con progetti di maggiore produttività la cui procedura non si scosta dall'articolo 15, comma 5, dello stesso contratto e dal ciclo delle performance. Ma l'incremento delle presta-

zioni oltre l'orario ordinario rimane uno degli strumenti più ambiti. In questo caso, al dipendente deve essere riconosciuto lo straordinario. Il fondo dello straordinario potrebbe quindi essere integrato ai sensi dell'articolo 14, comma 2, del Ccnl citato. Al contrario, non è ipotizzabile la definizione in sede decentrata di compensi orari o indennità per prestazioni aggiuntive. Ma i problemi applicativi si scontrano inevitabilmente con il Dl 78/2010 che blocca sia la contrattazione decentrata che le retribuzioni individuali.

**Tiziano Grandelli
Mirco Zimberlan**

Consiglio di stato – Libero accesso

Atti di concessione «senza segreti» per i consiglieri

È illegittimo il rigetto della domanda presentata da alcuni consiglieri comunali per ottenere copia di tutte le concessioni demaniali per l'apertura di lidi balneari, del piano spiagge, del relativo studio geologico e del bilancio di previsione. Così ha deciso il Consiglio di Stato, sezione V, con la sentenza 6963 del 17 settembre 2010, che ha precisato i limiti del diritto di accesso dei consiglieri degli enti locali attraverso una rigorosa interpretazione dell'articolo 43 del Dlgs 267/2000, che afferma: «I consiglieri (...) hanno diritto di ottenere dagli uffici (...) del comune e della provincia (...) tutte le notizie e

le informazioni in loro possesso, utili all'espletamento del proprio mandato». Il rigetto della domanda era stato motivato, tra l'altro, con l'argomento che in tal modo i richiedenti avrebbero svolto un sindacato generalizzato sull'attività degli organi decisionali dell'ente locale. Il Consiglio di Stato ha negato validità a questo argomento e ha precisato che il diritto di accesso riconosciuto ai consiglieri comunali è diverso dal diritto di accesso riconosciuto alla generalità dei cittadini (articolo 10, Dlgs 267/2000) o a chi è portatore di un «interesse diretto, concreto e attuale» (articolo 22 e seguenti, legge 241/1990). Infatti,

il diritto dei consiglieri è strettamente funzionale all'esercizio del proprio mandato e perciò alla verifica e al controllo del comportamento degli organi decisionali dell'ente. Secondo i giudici, questo diritto è sottoposto a tre soli limiti: - il suo esercizio deve avvenire in modo da determinare il minor aggravio possibile per gli uffici dell'ente locale; - le modalità di questo esercizio devono essere stabilite nel regolamento dell'ente; - le richieste non devono essere del tutto generiche o "emulative" (cioè avere, come unico scopo, quello di recare molestia ad altri), perché vi sarebbe così un uso anormale di questo

diritto, e quindi un abuso di esso. La sentenza è esatta, anche per il richiamo al divieto degli atti emulativi. Infatti, è pur vero che tale divieto è previsto nel Codice civile in riferimento al proprietario (articolo 833: «Il proprietario non può fare atti i quali non abbiano altro scopo che quello di nuocere o recare molestia ad altri»), ma esso esprime un principio generale, che si applica non soltanto all'attività dei privati bensì anche a quella della Pa, e perciò a tutti coloro che operano in essa.

Vittorio Italia

Consiglio di stato - Aggiudicazioni

Appalto mancato: il risarcimento non è automatico

IL CALCOLO - Per l'equa determinazione del danno subito rileva il comportamento dell'impresa rispetto ad altre potenziali gare

Il danno per il mancato utile, derivante all'impresa a seguito dell'annullamento dell'aggiudicazione della gara, va calcolato in base a come si comporta l'impresa stessa, che può, anzi deve, ragionevolmente riutilizzare le proprie risorse e mezzi in altre attività, analoghe a quelle oggetto del contratto perduto. Non si può, in mancanza di un'analisi di questo tipo, riconoscere in misura integrale il risarcimento del danno richiesto, che invece può essere ridotto nella misura del 50%, proprio in virtù della presunzione degli ulteriori ricavi che l'impresa avrebbe potuto ottenere qualora avesse diligentemente reimpiegato in altri lavori le proprie risorse. Questo è quanto ha evidenziato il Consiglio di Stato (sentenza 7004/2010) analizzando un caso relativo a una richiesta risarcitoria derivante da un'illegitima aggiudicazione a impresa priva dei requisiti richiesti dal bando. Secondo

il Collegio dunque la determinazione del danno economico derivante dalla mancata sottoscrizione del contratto d'appalto, non deve necessariamente corrispondere, come nel caso di cui alla sentenza, al 100% del prezzo offerto, ma va calcolata sulla base di ulteriori criteri. Tra questi quello in base al quale il mancato utile da corrispondere a titolo di risarcimento del danno può legittimamente essere riconosciuto in misura integrale unicamente nei casi in cui, a seguito dell'annullamento dell'aggiudicazione, l'impresa ricorrente abbia potuto dimostrare nel giudizio proposto, e con prove concrete, di non aver potuto altrimenti impiegare i propri mezzi e la manodopera, tenuti vincolati nonché inattivi in vista della futura aggiudicazione. A eccezione di questa ipotesi, non vi potrà pertanto essere un automatico integrale riconoscimento del risarcimento del danno. Al contrario,

quest'ultimo potrà risultare legittimamente decurtato, ed anche nella misura del 50%, in quanto è verosimile che l'impresa, pur confidando in un positivo epilogo del ricorso proposto, abbia riutilizzato i mezzi e la manodopera, inizialmente destinati all'esecuzione dell'appalto per cui ha agito giudizialmente. In altri termini, ai fini della equa determinazione del danno subito, rileva il (presunto) comportamento dell'operatore economico rispetto ad altri potenziali appalti cui partecipare. Ed anche nel caso in cui, come in quello oggetto della sentenza, le ragioni del ricorrente appaiano tanto ovvie da giustificare l'immobilizzazione dei propri mezzi confidando nel buon esito del giudizio promosso. Ciò anche in considerazione dell'ulteriore principio, di legge (articolo 1227 del Codice civile), che impone al creditore danneggiato un dovere di non concorrere ad aggravare il danno subito al

fine di evitare la diminuzione, secondo la gravità della colpa e l'entità delle conseguenze che ne sono derivate, del risarcimento ad esso riconosciuto. Non costituisce dunque condotta ragionevole, da parte dell'impresa, rimanere inerte, nelle more del giudizio proposto, immobilizzando tutti i mezzi e la manodopera di cui essa dispone in attesa di un'aggiudicazione a proprio favore, che può soltanto essere eventuale; è ragionevole, invece, che l'impresa interessata si attivi nello svolgimento di ulteriori lavori da cui tragga vantaggi economici o che, in alternativa, per evitare la decurtazione del risarcimento dell'eventuale danno accertato, supporti la dichiarata immobilizzazione delle proprie risorse con oggettivi riscontri negli atti di causa, fornendo prove concrete o giustificazioni plausibili del mancato utilizzo dei propri mezzi.

Raffaele Cusmai

La Cassazione agevola i beni iscritti nelle categorie D10 e A6 (ma questa non esiste più)

La ruralità salva la casa dall'Ici

Immobili esenti se l'utilizzo e la struttura sono pertinenti

A prescindere dalla categoria assegnata (A/6 e D/10) e dal possesso di una rendita, il fabbricato mantiene la qualificazione rurale, con la conseguente esenzione da tassazione, sia diretta che per tributi locali (Ici e Tia), se rispettoso dei requisiti oggettivi e soggettivi richiesti dalla disciplina speciale. Sul tema è opportuno ricordare che, ai sensi dell'art. 1, dlgs 30/12/1992 n. 504, istitutivo del tributo locale (Ici), presupposto per l'applicazione dell'imposta è il possesso (proprietà o diritto reale) di fabbricati, nonché di aree fabbricabili e terreni agricoli, collocati sul territorio dello Stato italiano, a qualsiasi uso destinati, compresi quelli strumentali o alla cui produzione e scambio è diretta l'attività d'impresa (immobili merce). Peraltro, l'argomento risulta di estrema attualità stante la necessità di procedere, ai sensi dell'art. 19, dl n. 78/2010, alla regolarizzazione dei fabbricati che hanno perso i requisiti per il riconoscimento della ruralità, entro il prossimo 31 dicembre, dopo la pubblicazione avvenuta lo scorso 30 settembre degli elenchi completi a cura del Territorio (si veda ItaliaOggi, 30/9/2010) delle case non censite o irregolari. **Ruralità** - Per quanto concerne la ruralità, l'art. 9, dl n. 557/1993, convertito dalla legge 26/02/1994 n. 133, come ulteriormente modificato dal dpr 23/03/1998 n. 139, distingue soltanto i fabbricati a destinazione abitativa (comma 3) da quelli strumentali all'esercizio delle attività agricole, di cui all'art. 2135 c.c. (comma 3-bis), richiedendo, nel primo caso, il rispetto contemporaneo di requisiti «soggettivi» (imprenditore agricolo iscritto al registro delle imprese, persone addette alla coltivazione della terra, familiari conviventi a loro carico, titolari di trattamenti pensionistici da attività lavorativa in agricoltura e da lavoratori agricoli subordinati) come indicato anche dal Territorio (circ. 15/06/2007 n. 7/E § 3.1) e oggettivi (mq. del terreno asservito, volume d'affari Iva, ecc.), mentre nel secondo caso solo il rispetto dei requisiti oggettivi, relativamente alla destinazione d'uso (si veda tabella). Per i fabbricati posseduti dalle cooperative agricole è stato l'art. 42-bis, del dl 1/10/2007, n. 159, che ha modificato ulteriormente l'art. 9 richiamato, confermando la ruralità oggettiva ai fabbricati posseduti dalle cooperative agricole di trasformazione e di servizi. Infine, il comma 1-bis, dell'art. 23, dl 30/12/2008 n. 207 (c.d. decreto mille proghe), convertito nella legge 27/02/2009 n. 14, ha fornito un'interpretazione au-

tentica delle disposizioni sulla ruralità, stabilendo che non si devono considerare fabbricati (ai fini tributari) gli immobili, anche se iscritti o iscrivibili nel catasto fabbricati, per i quali ricorrono i requisiti (soggettivi e/o oggettivi) indicati nell'art. 9, del dl n. 557/1993. Sul tema, anche l'Agenzia delle entrate si era espressa a suo tempo (circ. 21/03/2000 n. 50/E), ritenendo non assoggettabili ad imposte, anche locali, i fabbricati rurali, ancorché dotati di rendita ed iscritti nel catasto fabbricati; tesi condivisa anche dall'Agenzia del Territorio (circ. 15/06/2007 n. 7/T) che ha precisato che la rendita catastale assume rilevanza tributaria soltanto se il fabbricato perde la natura rurale, come disposto dall'art. 9, dl n. 557 del 1993. Si aggiunge, inoltre, la recente nota 26/02/2010 n. 10933 del Territorio che ha chiarito, senza alcun dubbio, che i fabbricati rurali non sono soggetti al tributo locale (ma anche all'imposizione diretta) nei casi in cui gli stessi risultino in possesso dei requisiti indicati dall'art. 9, dl n. 557/1993, indipendentemente dalla categoria catastale attribuita all'immobile (tesi confermata anche dalla recente Ctp di Treviso, con sentenza 26/07/2010 n. 84/03/10). **La giurisprudenza di legittimità** - Sul tema è opportuno

ricordare che prima della Cassazione, la Corte Costituzionale era intervenuta sul comma 4, dell'art. 2, della legge 24/12/2007 n. 244 (Finanziaria 2008) riconoscendo l'incostituzionalità della disposizione inerente l'irripetibilità delle somme corrisposte a titolo di Ici dalle cooperative agricole e confermando la possibilità, concessa alle stesse, di ottenere il rimborso del tributo locale, eventualmente pagato su immobili rispettosi dei requisiti di ruralità. Purtroppo, però, l'affermazione rafforzata dei giudici della Cassazione a sezione unite (sentenza 21/08/2009 n. 18565), che tiene anche conto di quanto sancito dalla Consulta, presenta un altro scoglio per il contribuente richiedendo, quale ulteriore condizione per il riconoscimento della ruralità, e di conseguenza dell'esenzione dal pagamento dei tributi, l'inquadramento della costruzione rispettivamente nella categoria A/6 (per quelli a destinazione abitativa) e nella categoria D/10 (per quelli strumentali alle attività agricole). Peraltro, i giudici supremi non hanno preso atto della caduta in disuso dichiarata dallo stesso Territorio e della soppressione, di fatto, della categoria A/6 richiesta per i fabbricati a destinazione abitativa (Ministero delle Finanze - Catasto e servizi Tecnici Erariali - circ. 14

marzo 1992 n. 5/T) e di quanto sancito, sia dalle disposizioni, di cui all'articolo 9, dl n. 557/1993, nonché dei chiarimenti forniti sia dall'Entrate che dal Territorio. Sul punto, anche la dottrina, nel rispetto di quanto sancito dalle disposizioni dell'articolo 9, dl n. 557/1993 e dopo l'intervento a cura del comma 1-bis, dell'articolo 23, dl n. 207/2008, ha confermato l'esenzione ai fini Ici «fin dall'origine» e «senza alcun limite» dei fabbricati rurali, non dovendo tenere conto dell'inquadramento catastale della costruzione, ma solo del rispetto del requisito oggettivo in presenza di immobili strumentali all'esercizio delle attività agricole, a prescindere dal possessore dello stesso, e dei requisiti soggettivi e oggettivi in presenza di unità a destinazione abitativa.

Fabrizio G. Poggiani

In vigore il nuovo piano per ridurre l'inquinamento previsto dal decreto legislativo 155/2010

Regioni garanti dell'aria pulita

Sopra la soglia di contaminazione enti obbligati a intervenire

Zonizzazione del territorio, rilevazione e monitoraggio del livello di inquinamento atmosferico esistente, confronto con i nuovi valori limite di qualità dell'aria, adozione di misure ad hoc per ricondurre entro i parametri di legge le situazioni critiche e migliorare quelle non critiche. In vigore dal 30 settembre 2010 il nuovo piano per la tutela dell'aria previsto dall'esordiente decreto legislativo 13 agosto 2010 n. 155 (S.o. n. 217 alla Gazzetta Ufficiale del 15 settembre scorso, n. 216), il provvedimento di attuazione della direttiva 2008/50/Ce che pone precisi obblighi in capo di regioni e province autonome per raggiungere entro il prossimo 2020 un sensibile innalzamento della qualità dell'aria ambiente. La zonizzazione. Sarà primo obbligo degli enti citati suddividere il territorio di loro competenza in nuove zone ed agglomerati, in base ai criteri previsti dal nuovo

dlgs 155/2010, quali densità emissiva, caratteristiche orografiche e meteorologiche, grado di urbanizzazione. Ogni area così individuata (in base a una scansione da ripetere ogni cinque anni) dovrà essere oggetto di una peculiare misurazione della qualità dell'aria. I valori da rispettare. Il livello di inquinamento riscontrato sarà guida per l'adozione da parte degli enti delle misure di intervento necessarie, e ciò in base ad una comparazione tra la qualità dell'aria rilevata e i nuovi valori imposti dal dlgs 155/2010. Il decreto legislativo individua infatti diversi livelli di degrado della qualità dell'aria (tutti quantificati nei suoi allegati), il superamento di ognuno dei quali imporrà precise azioni: il livello più basso è costituito dal «valore limite», il cui superamento può provocare effetti nocivi per l'ambiente nel suo complesso e per l'uomo; il parametro intermedio è costituito

dal «livello critico», superato il quale possono verificarsi effetti negativi diretti su recettori quali piante, alberi, ecosistemi naturali (uomo escluso); il livello più grave è costituito invece dalla «soglia di allarme», oltre il quale sussiste un rischio per la salute umana anche in caso di esposizione di breve durata ed il cui raggiungimento (o superamento) impone l'adozione di provvedimenti immediati. Prevista anche una «soglia di informazione», il cui superamento fa scattare l'obbligo di comunicare al pubblico i rischi per la salute umana in caso di esposizione. Le misure antinquinamento. Il superamento (o il semplice rischio di superamento) dei valori sopra menzionati farà scattare per gli enti l'obbligo di adottare misure di intervento in grado di agire direttamente sulle sorgenti di emissione, misure che (nei casi più gravi) potranno comprendere: l'imposizione di prescrizioni

particolari per la localizzazione e l'esercizio di impianti industriali, di trattamento rifiuti con emissioni in atmosfera; la limitazione di attività svolte tramite cantieri, macchine mobili, veicoli commerciali pesanti per il trasporto, navi, attività agricole di spandimento effluenti di allevamento; l'imposizione ai gestori di attività ad alto potenziale di inquinamento atmosferico dell'installazione di stazioni di rilevamento dell'inquinamento. Anche nelle zone non interessate da situazioni critiche sarà comunque obbligo degli enti, nel lungo termine, garantire un miglioramento graduale della qualità dell'aria ambiente, e ciò in vista del raggiungimento (come imposto dal dlgs 155/2010 in esame) entro il citato termine del 2020 del cosiddetto «valore obiettivo».

Vincenzo Dragani

Tra centri abitati e statali, falò e discariche improvvisate con circa mille tonnellate di materiale

Cumuli, topi e sacchetti abbandonati la provincia ostaggio dell'immondizia

Le accuse di Fortini: "Dieci mesi di inerzia da parte di governo e Bertolaso. E ora ne paghiamo le conseguenze" Crescono la rabbia e la disperazione: "Non si respira, appena metto il naso fuori di casa. Sono segregata"

TERZIGNO - Si aggirava sul territorio già da mesi. Intorno ai centri abitati, ai piedi di scuole e uffici, a ridosso di mercati, parchi residenziali. Alitava di nuovo sulla vita di Napoli, e soprattutto sulle province che dalla costa all'hinterland vesuviano fino alla piana del casertano, condividono la croce dell'urbanizzazione selvaggia, di uno smaltimento in sofferenza, di una raccolta differenziata carente. Poi, da settimane, l'occupazione del territorio si è fatta marcata e costante. E la belva dai mille volti e nessuno, è tornata. Emergenza 2010. Immondizia ancora nel cuore di Napoli, rifiuti su enormi distese in provincia. Nell'anno diciassettesimo dal primo commissariamento. Ci vogliono almeno 25 milioni «per tornare alla normalità, almeno a Napoli. Sono i fondi che, in proporzione maggiore, sono stati versati a Roma e ad altre grandi città per la differenziata», scandisce il manager di Asia Napoli, Daniele Fortini, capo dell'azienda comunale della raccolta rifiuti. Qui, chi li mette? Una crisi che stavolta si stenta a riconoscere. Il copione non prevede lo

scatto di salvatori dall'alto. Ma banchi di immondizia e rimpallo di responsabilità. A cominciare da Roma, a cui sembrava bastasse approntare il decreto 195/2009 per dichiarare chiuso lo stato di emergenza, e morto il pericolo. Fingendo, ad esempio, che la Provincia di Napoli, guidata da un coordinatore cittadino e parlamentare Pdl, Luigi Cesaro, fosse pienamente pronta e partecipe. Come se da quel Palazzo non fosse stato già inviato un sos pubblico, in una conferenza dello scorso dicembre, quasi un anno fa. «Così, da soli, con i tempi e le risorse previste da Bertolaso, non ce la faremo mai. Finiremo in un imbuto, meglio un anno di proroga e una deroga al patto di stabilità». Richieste non raccolte, né respinte del tutto, a Roma. Ma solo sospese. Lasciate a marcire. Come i rifiuti. E la belva si riprende i suoi spazi. Spalmati o compressi, sono tornati. Rifiuti ovunque, anche se in addensamenti variabili. Oltre le tabelle ufficiali, si contano poco meno di mille tonnellate "disperse" tra centri abitati e strade statali. Basta andare e osservare. Si può partire anche dal cuore di

Napoli, a ridosso del corso Garibaldi, dove tra uno sversamento fuorilegge e il perimetro di una scuola, scorgi i topi di giornata schiacciati. Si può continuare in periferia. Cumuli non ancora evasi nella ferita distesa di cemento di Scampia. Masserizie e scarti abbandonati. Ci sono sacchetti sbranati dai cani e una collinetta di scarti industriali all'estremo est di Gianturco; e conti centinaia tra tavoli, televisori, computer, infissi, carcasse di auto, persiane, tapparelle, sanitari, porte e divani nel lembo ovest di Bagnoli e di Cavalleggeri. Proprio qui, in via Campagna, una donna settantenne che vive sola, Gaetana Origine, racconta l'inutile sfida: «Per tre o quattro giorni conservo in casa i miei sacchetti, consumo poco. Ma esco fuori e vedo l'enorme discarica. Piena. Non si respira, appena metto il naso fuori». In alcuni comuni fallisce persino la raccolta differenziata, affidata a società poi interdette dalle normative antimafia. Un miracolo al contrario: dove prima c'erano i cassonetti, come nel centro storico di Ercolano, ora dilagano montagne di sacchetti. Scene da paesi

sottosviluppati. Non è solo l'inciviltà di alcuni. «È stata forse un'utopia - ragiona qualche sindaco - passare da zero differenziata a tutto differenziata, si volevano mettere "le carte a posto" troppo presto». L'unica differenza, rispetto ai giorni più bui del disastro ambientale, è la tattica della rimozione a fisarmonica: l'immondizia in esubero sosta due giorni, poi sparisce, poi si accumula di nuovo per molte ore. Autentiche discariche funzionano con questo sistema, a pieno regime e a cielo aperto. Riposano indisturbate nei comuni di Giugliano, Melito, Casoria e dell'aversano. Sono lunghe chilometri. A Giugliano, in via Tre Ponti, quelle tonnellate sono incredibilmente divise per "reparti", categorie merceologiche. Il pezzo di strada dedicato agli scarti di pellami lavorati. Il cimitero dei computer. Il camposanto delle scarpe. E quello dei televisori. Intanto gli impianti di trattamento e di sversamento sono in sofferenza. Almeno due discariche, quella di Chiaiano e cava Sari di Terzigno, risulteranno già sature a febbraio. Tanti nodi, fanno la crisi dell'anno 17esimo. Ma

il presidente del Consiglio trova il bandolo della matassa. «Il problema dei rifiuti a Napoli ha il nome di Rosa Russo Iervolino e dell'amministrazione di sinistra incapace di far fun-

zionare la raccolta», tuona il premier da Milano. La replica arriva con pacatezza da Fortini: «Il presidente Berlusconi e il dottor Bertolaso sanno bene che hanno lasciato una situazione dieci

mesi fa che andava immediatamente presa in mano dai soggetti a cui era stata affidata. Abbiamo 5 o 6 mesi prima della saturazione delle discariche. Se ci muoviamo subito, bene. Ma se

continueremo con il rimpallo di responsabilità avremo una crisi gravissima». La belva non riposa mai.

Conchita Sannino

Il caso - Dalla Lombardia alla Sicilia: basta scegliere un ente diverso da quello in cui si è militato

Poltrone a ex sindaci e assessori

Gli «incroci» che aggirano i divieti

Le nuove regole (inutili) sull'incompatibilità nelle società pubbliche - Nulla impedisce che un ex sindaco sieda su una poltrona di una società della Provincia o regionale

ROMA — Un annetto l'ha passato a bagnomaria. Poi l'ex consigliere della Regione siciliana Giancarlo Granata, già nazionalleato traslocato all'Mpa del governatore Raffaele Lombardo, è planato felicemente sulla poltrona di presidente della Multiservizi spa: società controllata al 100% dalla stessa Regione, che gestisce fra l'altro un non indifferente serbatoio di precari della sanità. Roba da leccarsi i baffi, considerando pure lo stipendiuccio da 105.516 euro e 74 centesimi. E leccarseli senza rimorso alcuno. A lui quella sorpresa contenuta in un regolamento in via di pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale gli avrebbe fatto, appunto, un baffo. Articolo 8: «Non possono essere nominati amministratori di società partecipate da enti locali coloro che nei tre anni precedenti hanno ricoperto la carica di amministratore negli enti locali che detengono quote di partecipazione al capitale della stessa società». Finalmente, direte. Finalmente si colpisce un sistema che ha consentito di trasformare «le migliaia di società a controllo pubblico», per usare le parole a-

doperare un giorno dall'ex presidente della Confindustria Luca di Montezemolo, nelle «uniche discariche che funzionano in questo Paese: discariche per politici trombati». Peccato soltanto che mentre qualche porticina si chiudeva, come ha segnalato lunedì 27 settembre Il Sole24ore, il portone restava beatamente spalancato. Perché oltre alle buone intenzioni, le nuove norme che attuano, oltretutto a distanza di ben due anni, la legge dell'agosto 2008 sui servizi pubblici locali, proprio non vanno. Da che cosa si capisce? Semplicissimo. È vero che gli amministratori comunali e provinciali non possono per tre anni occupare un posto in una società partecipata dal Comune o dalla Provincia. Nulla impedisce, tuttavia, che un ex sindaco si sieda su una poltrona di una società della Provincia, della Regione, o magari dello Stato. Come un ex amministratore provinciale potrà benissimo essere cooptato in una municipalizzata. E gli «incroci» sono casi frequentissimi, senza distinzione geografica o di schieramento. Uno al Nord: Giampaolo Chirichelli, ex assessore leghista del-

la Provincia di Pavia, è presidente della Finlombarda, società della Regione Lombardia, nonché presidente dell'Asm di Pavia, controllata dai comuni del Pavese. Uno al Sud: Guglielmo Alodi, ex assessore diessino al Bilancio della Provincia di Napoli è amministratore unico dell'Air Avellino, azienda di trasporto controllata dalla regione. Per non dire di quanti finiscono nelle aziende statali. Senza nemmeno aver bisogno di essere degli «ex». Nel consiglio di amministrazione della Finmeccanica siede il Dario Galli, già senatore leghista ma soprattutto presidente in carica della provincia di Varese. Designato addirittura dall'azionista Tesoro. Tanto basta a far capire quanti buchi abbia un regolamento del genere. A cominciare dal fatto che il raggio d'azione è limitato a Comuni, Province, Comunità Montane, Unioni di Comuni e consorzi vari. Deputati, senatori, presidenti di Regione, assessori e consiglieri regionali sono perciò esclusi dalle incompatibilità. Tanto per fare un altro esempio oltre a quello del siciliano Granata, anche se quel regolamento fosse già

stato in vigore niente avrebbe vietato a Riccardo Marone, ex deputato della Quercia, di assumere a due anni di distanza dalla fine del mandato parlamentare, la presidenza di Bagnolifutura, controllata dal Comune di Napoli e partecipata da Provincia e Regione. Né all'ex senatore della lega Nord Dario Fruscio, ora presidente dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura, di diventare, poco dopo aver lasciato palazzo Madama, capo del collegio sindacale di Expo 2015. Una spa di cui sono azionisti il Tesoro, il Comune di Milano, la Provincia e la Regione. Ma il divieto non avrebbe avuto effetto alcuno nemmeno in casi ben più eclatanti, quelli dei parlamentari in carica nominati ai vertici di aziende controllate dagli enti locali. Condizione nella quale si trova Vincenzo Speziali, senatore del Pdl e presidente della Sacal che gestisce l'aeroporto di Lamezia Terme, di proprietà della Regione Calabria, delle Province e dei Comuni calabresi: primo fra tutti quello lametino. Non che in questa sterminata casistica manchino situazioni che il nuovo regolamento sui ser-

vizi pubblici locali avrebbe Provincia Valerio Bettoni è sa Provincia. E non è tutto. Provincia nonché deputato
impedito. Una di queste, stato nominato consigliere Perché in quel consiglio di al parlamento italiano.
grossa come una casa, si di amministrazione delle amministrazione, dall'aprile
trova a Bergamo. Subito Autostrade Bergamasche. 2010, siede addirittura il suo
dopo aver lasciato l'in- Società, neanche a farlo ap- successore Ettore Pirovano,
carico, l'ex presidente della posta, partecipata dalla stes- presidente in carica della

Sergio Rizzo

IDEE & OPINIONI**Banda ultralarga e ultralenta così crescerà il divario digitale**

Giovedì e venerdì prossimi François de Brabant riunirà a Capri i protagonisti delle telecomunicazioni per discutere di banda larga e futuro infrastrutturale del Paese. Rispetto al 2009 sembra essere cambiato poco, perché il piano per la rete di nuova generazione non è stato ancora lanciato. La disponibilità della Cassa Depositi e Prestiti a partecipare a un programma di investimenti, dichiarata dal presidente Franco Bassanini, è importante ma non ha fatto grandi passi avanti. La vera novità è il piano da 1,5 mi-

liardi di euro della Regione Lombardia per portare la fibra ottica e Internet veloce in due milioni di case. A questa novità regionale fa riscontro il calo dell'interesse del governo, che non ha dato seguito agli impegni finanziari per la riduzione del digital divide né, come noto, ha ancora nominato un ministro per lo Sviluppo economico dopo le dimissioni di Claudio Scajola. Eppure la banda larga non è un argomento di mercato ma è essenzialmente un tema di politica industriale. Di sviluppo economico, appunto. Se infatti si guarda alla do-

manda attuale di Internet veloce, un investimento come quello richiesto dalla posa della fibra ottica non si giustifica. Così come non si giustificava la spesa in ferrovie e autostrade quando, in epoche diverse, venne data priorità politica al futuro infrastrutturale d'Italia. Oggi però i governi hanno problemi di bilancio che non consentono loro di azardare programmi «alla giapponese» quand'anche li avessero: sarebbe già molto se riuscissero a coordinare le iniziative locali che si moltiplicano. E d'altra parte non si può chiedere alle so-

cietà di telecomunicazioni — neppure agli ex monopolisti come Telecom — di darsi la missione di modernizzare il Paese. Non ce l'hanno. Sono aziende private quotate il cui obiettivo è la remunerazione degli azionisti. La prospettiva, perciò, è la seguente: la fibra ottica verrà posata con gradualità nelle aree più ricche e popolate. Sarà banda ultralarga e ultralenta. Con la conseguenza che, salvo interventi «federali» come quello lombardo, il divario digitale si approfondirà.

Edoardo Segantini

Tracciabilità negli appalti, made in italy, rifiuti e dna

Leggi appena nate e già inapplicabili

La legge sul made in Italy subito congelata appena entrata in vigore l'altro ieri, la tracciabilità informatica dei rifiuti rinviata già il primo giorno, quella dei pagamenti degli appalti pubblici nel caos, la banca dati del dna «desaparecida» a un anno dall'istituzione: quattro recenti esempi mostrano come varare una legge non si esaurisca nell'annunciare un titolo ma richieda norme ben scritte, una burocrazia efficiente e soldi veri. Il primo ottobre entrava in vigore la tanto annunciata nuova legge sulla tutela del made in Italy, compresa la tracciabilità obbligatoria delle merci provenienti da Paesi dell'Unione Europea nei settori calzaturiero, tessile e pellettiero: ma l'operatività è stata subito congelata da una direttiva della presidenza del Consiglio, per forza di cose rassegnatasi da un lato ad ammettere che non è ancora stato varato il decreto in-

terministeriale attuativo, e dall'altro a tener conto che Bruxelles ha aperto una procedura (almeno 90 giorni di tempo) per verificare la compatibilità dell'apparato sanzionatorio con le norme comunitarie che vietano misure distorsive della concorrenza. Sempre il primo ottobre, dopo già una proroga che aveva fatto slittare la partenza prevista per luglio, sarebbe dovuto entrare in funzione anche il Sistema di tracciabilità informatica dei rifiuti (Sistri): ma in extremis un decreto del ministero dell'Ambiente ha dovuto subito disporre una ulteriore doppia proroga almeno fino a gennaio 2011 perché anche qui non sono stati ben tarati alcuni problemi pratici per le 230 mila aziende interessate, a cominciare dalla incompleta distribuzione delle chiavette usb per collegarsi al sistema centralizzato e dai ritardi nell'equipaggiamento degli automezzi con la scatola elettronica di controllo satellita-

re dei rifiuti. Dal 7 settembre sono in teoria entrate in vigore anche le importanti norme sulla tracciabilità finanziaria degli appalti pubblici: ma, come ha appena spiegato a un convegno il reggente l'Authority competente (acefala da tre mesi come la Consob e il ministero dello Sviluppo economico), «in mancanza ancora di istruzioni operative per capire se la tracciabilità valga o meno anche per i 50 mila contratti già firmati, le grandi stazioni appaltanti hanno sospeso i pagamenti» almeno fin quando non si materializzerà il tam tam che intorno a Palazzo Chigi pronostica o una norma transitoria chiarificatrice o un decreto che sospenda l'obbligo per i vecchi contratti nei 6 mesi necessari a un regolamento attuativo. Istruttiva pure la sorte della banca dati del dna, sbandierata un anno fa in uno dei tanti «pacchetti sicurezza»: la legge istitutiva è stata in effetti approvata nel 2009

(anche perché come al solito lo imponeva l'Europa, cioè il Trattato di Prüm), ma dopo 12 mesi la banca dati non esiste perché non ci sono ancora né il regolamento organizzativo (che sarebbe dovuto essere pronto 9 mesi fa) né la copertura finanziaria degli 8 milioni di euro necessari per i macchinari destinati ai prelievi e all'adeguamento del sistema Afis di raccolta dei dati identificativi. Invece di essere ridotti ad aggiornare la tracciabilità del senso dello Stato o del buon gusto del premier (grafici entrambi in picchiata a forza di denigrazioni di magistrati «famigerati» o «associati a delinquere», e di barzellette sessiste e blasfeme), gioverebbe molto di più curare la qualità della tecnica legislativa. E la tracciabilità delle promesse reiterate.

Luigi Ferrarella

SALERNO-REGGIO - Il raddoppio continuo

A3, scandalo infinito il cantiere dimezzato è pagato a peso d'oro

L'ultimo lotto: da 20 a 10 chilometri, ma non c'è risparmio - Berlusconi: finiamo nel 2013. L'Anas: pronti solo nel 2014

REGGIO CALABRIA - labria è stato tagliato in due. Quando si dice il paradosso. Dei venti chilometri tra Scilla e Reggio se ne raddoppieranno poco più di metà. Il resto è stato «stralciato», e con il danno c'è la beffa. Stralcio per stralcio, diresti, si risparmierebbe un sacco di soldi. Non qui: l'appalto programmava una spesa di 634 milioni per 20 chilometri. Ma all'annuncio con cui l'allora sindaco di Reggio Giuseppe Scopelliti (oggi guida la Regione) ha illustrato lo stralcio chiamando in causa il presidente dell'Anas Vincenzo Ciucci («abbiamo deciso insieme un restyling»), è seguito l'abituale e prevedibilissimo contenzioso tra l'Anas e il general contractor, il gruppo che gestisce l'appalto. È seguito un accordo: i 634 milioni della commessa sono stati ridotti a 415, ma l'appaltatore ha ottenuto un indennizzo di 91 milioni. Totale 506 milioni, che non è metà di 634 ma il 79%, per fare mezzo lavoro. Come dire che dieci diviso due fa quasi otto. Un tempo i costi - e i profitti - dei lavori pubblici crescevano con l'avanzamento lavori. Si tirava tardi per ottenere una riddiscussione e scoprire che

i prezzi erano saliti. Poi si aggiornava la faccenda a suon di aumenti. Ora la legge ha introdotto controlli più stretti. Nello stralcio non c'è nulla di illegittimo, almeno in superficie: l'Anas ha accettato l'accordo e probabilmente si fa peccato a riflettere sul fatto che il secondo tratto del macrolotto 6 è molto più complicato - e costoso - da realizzare del primo. Chiunque voglia godersi il viaggio (mezz'ora tra andare e tornare in auto) vedrà che il percorso in questione attraversa l'area urbana di Reggio Calabria. È un ghirigoro di curve, gallerie, sopraelevate e svincoli che attraversa le case, galleggia sui campi da calcetto e le vie del passeggio, si infila nel porto all'altezza della dogana e sbatte nel molo da cui partono i traghetti per Messina. Allargare una strada come questa non è uno scherzo: nessun paragone con la prima parte del lavoro. Ma dieci diviso due fa sempre otto. Scopelliti ha giustificato lo stralcio spiegando che temeva di bloccare per anni il traffico nella parte nord della città. Preferisce, ha detto, una tangenziale che sfili alle spalle

dell'abitato e poi si ricongiunga con la statale 106 (che risale lo Ionio e corre fino a Taranto lungo la costa sud). Un lavoro da 1,8 miliardi di cui non s'è parlato che una volta, però c'è sempre un altro appalto in vista. Il primo cantiere aprì nel 1996, il rinnovo del gigante - gli inquirenti lo liquidano in una battuta amara come il «corpo del reato più lungo d'Italia» - è arrivato a costare 22 milioni al chilometro. Arresti e indagini non si contano. Non c'è da stupirsi se qualche amministratore calabrese ha suggerito di commissariare i lavori per dribblare una burocrazia pericolosa. Ancora meno c'è da stupirsi che non lo abbia ascoltato nessuno. Infine, mentre Berlusconi ricamava sul completamento alla Camera, in Commissione bilancio la maggioranza aveva appena stralcio (quando si dice il destino) finanziamenti per 145 milioni all'A3. Mettiamoci in coda con pazienza, dieci diviso due fa ancora otto.

SALERNO-REGGIO - Il raddoppio continuo

Il pizzo ambientale, alle cosche il 3% degli appalti

La Asfalti Sitex mandò un ingegnere incorruttibile - Fu sostituito subito

All'inizio, sull'affare dell'autostrada, alle cosche era proprio andata male. In Calabria, a gestire subappalti, assunzioni e cantieri era arrivato dalle brume fredde di chissà dove a rappresentare la Asfalti Sintex Spa, che aveva vinto l'appalto dei lotti cosentini, «tale ing. Facchin, il quale - ricostruiscono i magistrati - non intendeva sottostare ad alcuna forma di estorsione». Un bel guaio per le 'ndrine. Ci furono i primi attentati, ma Facchin sempre lì: fermo come una roccia a dire di no. Nessuno saprà mai se alla fine avrebbe vinto lui o la 'ndrangheta, che nelle fantasie nordico-romane è potentissima e, con geometrica precisione, vince sempre e comunque. Non lo sapremo mai perché l'Asfalti Sintex affrontò la cosa con piglio determinato e risolutivo. Il gruppo, «prendendo atto della incapacità dell'ing. Facchin a gestire il rapporto tra imprenditori e cosche - recitano con involontaria ironia le carte - ed avendo la prioritaria esigenza di garantire la "tranquillità sui cantieri", decise di sollevare dall'incarico l'ing. Facchin, sostituendolo con tale Angelo Spiga, romano». Fu subito un'altra musica. Gli attentati? Un fastidioso ricordo. Le

cosche passarono dalle bombe e gli incendi al lavoro «scegliendo quale proprio imprenditore di riferimento, che avrebbe cioè dovuto prendere in subappalto i lavori della detta società (l'Asfalti, ndr), tale Dino Posteraro, il quale ... s'impegnò a garantire la riscossione, dalla Asfalti Sintex e in favore delle cosche, di una somma pari al 3% dell'importo del capitolato». Un trionfo delle virtù di Spiga sull'incapacità di Facchin. Strada ormai tracciata. Spiga e Posteraro vantando «contatti politici in Roma, che avrebbero loro consentito di pilotare le assegnazioni dei lavori nei successivi lotti autostradali calabresi» organizzarono «una decina di riunioni notturne in contrada Bosco di Rosarno» per la continuazione degli affari. Bosco è nel cuore dei territori della mafia potentissima della Piana di Gioia Tauro dove inizia il Reggio. L'affare cresce. La costa splendida e tormentata obbliga a una fuga di opere d'arte: ponti, gallerie, costruzioni ardite. L'Asfalti esce di scena. C'è il Consorzio Scilla, di Impregilo e Condotte, i due più potenti gruppi del paese; per intenderci, quelli che hanno vinto l'appalto miliardario del Ponte sullo Stretto. Alle

riunioni di Bosco, con Spiga e Posteraro, c'è il boss cosentino Di Dieco (che poi si pentirà illuminando quei summit) che si porta dietro uno dei suoi killer di fiducia, perché non si sa mai; c'è soprattutto il gotha dei rappresentanti delle famiglie che dominano i territori del tratto reggino dell'autostrada: Pesce, Bollocco, le famiglie di Bagnara; «il signorino» dei Longo, poi ammazzato; gli Alvaro di Sinopoli, i Gallico di Palmi e via elencando. Impregilo e Condotte non vogliono perder tempo. Non sono come l'Asfalti. Non ci provano neanche a mandar giù un ingegnere cocciuto e roccioso, uno col vizio assurdo dell'onestà come l'ingegnere Facchin. Secondo i magistrati le intercettazioni dei dirigenti del consorzio «dimostrano in maniera incontestabile la disponibilità del Contraente Generale operante sul V macrolotto (Condotte Spa e Impregilo Spa) a sottostare alla tassa ambientale, pari al 3% da corrispondere alle organizzazioni criminali». Tassa ambiente e non più estorsione, che suona male. Spiega il pentito: se «un esponente criminale si rivolge alla ditta» gli dice «mi devi pagare l'estorsione ma se saliamo a Roma a parlare

con un funzionario dell'Anas diciamo: l'impatto tassa ambientale». Scrupolosi, l'Asfalti, Impregilo, Condotte che pur di costruire l'autostrada ci rimettono il 3% girandolo alle cosche? In realtà, non è esattamente così. Il capo area del Consorzio Scilla Giovanni D'Alessandro «aveva spiegato, sempre all'ingegnere Sales della sede di Roma (di Condotte Spa, ndr), che per recuperare il 3% da stornare alle organizzazioni criminali, aveva studiato l'inserimento fittizio di un costo aggiuntivo. Per usare le parole dell'ingegnere D'Alessandro - spiegano i magistrati - questa nuova voce era stata denominata: «costo fittizio di stima di un 3% sui ricavi chiamato costo sicurezza Condotte-Impregilo». Un giro di fatture maggiorate per «ricavare un surplus finanziario, il cash flow appunto, per poi destinarlo alla tassa ambientale da versare alle cosche». Insomma, costi scaricati sull'Anas, cioè su tutti noi che, senza saperlo, abbiamo pagato la tassa sicurezza Condotte-Impregilo, quella messa dalla 'ndrangheta e finita in una riga del bilancio del Consorzio Condotte-Impregilo.

Aldo Varano

Il ritorno dell'eco-mostro sulla Costiera Amalfitana

La Finanza sequestra un cantiere dove 11 anni fa fu demolito il megahotel Fuenti

L'avevano ribattezzato il «Fuentino» e descritto come la versione «buona» del Fuenti, l'eco-mostro - grande, grosso e decisamente brutto - distrutto 11 anni fa a con l'esplosivo. La versione «cattiva» era stato agli inizi della sua vita un albergo costruito alla fine degli anni Sessanta in Costiera Amalfitana tra Vietri e Cetara. Una colata di 34 mila metri cubi di cemento: visto dal mare sembrava più un immenso ospedale che un hotel, ed è passato alla storia come il primo degli eco-mostri a cadere, il simbolo di una vittoria ambientalista dopo una lunga battaglia. Anche la versione «buona» tanto buona poi non era, a giudicare dal sequestro disposto dalla Finanza. Le cifre poste sotto sigilli sembrano inequivocabili: «17 mila metri quadrati di superficie dove era stato realizzato un edificio, su nove livelli, per 30 mila metri cubi di volume, equivalenti a 100 appartamenti di 100 metri quadrati ciascuno», recita il comunicato ufficiale della Gdf. Alla fine, insomma, il Fuentino che si stava realizzando a metà costa di roccia era poco più piccolo, anche se di sicuro meno evidente del mostro originario. Ma il sequestro è scattato anche su 3 mila metri quadrati di spiaggia, dove dallo scorso anno era già stato aperto uno stabilimento con accesso soltanto dal mare. L'autorizzazione però prevedeva qualcosa di temporaneo, non una struttura di legno su tre livelli fissata con pali di cemento, sottolinea la Gdf. Abbattuto un mostro se ne fa un altro, e si spera che vada meglio, è il senso dell'accusa. «Il tutto - avverte la Guardia di Finanza nella sua nota - è stato realizzato sulla scorta di un progetto di restauro paesaggistico ambientale in una zona di tutela naturale dove dovrebbe vigere l'assoluto divieto di qualsiasi edificazione, sia pubblica che privata. Si tratta di una gigantesca speculazione edilizia». E quindi l'indagine coordinata dal Procuratore Capo della Repubblica di Salerno, Franco Roberti, ha portato alla denuncia per abuso d'ufficio, falso ideologico, deturpamento ambientale, e a violazioni in materia urbanistica, paesaggistica e demaniale in una zona che fa parte del Parco dei Monti Lattari e protetta dall'Unesco, nei confronti dell'amministratrice di «Turismo Internazionale srl», società proprietaria dell'area, del

progettista e direttore dei lavori, del titolare della ditta esecutrice e di un tecnico comunale». La storia del «Fuentino» nasce sei anni fa quando la conferenza dei servizi dà il via libera ad un giardino mediterraneo con spiaggia e una struttura centro-benessere sulle ceneri dell'eco-mostro. «La proprietà ha ridotto di circa il 30% la presenza di cemento armato della struttura che dovrà sostenere l'impianto a verde del recupero paesaggistico», aveva promesso la Turismo Internazionale s.r.l. Si era alle fasi conclusive, l'apertura era prevista per la prossima primavera ma le promesse non sono state mantenute secondo gli inquirenti e ora i titolari del «Fuentino» reagiscono con «stupore e amarezza». «Un provvedimento senza fantasia», spiega Dante Mazzitelli, uno dei proprietari. Perché si ripropone «esattamente lo stesso percorso di 30 anni fa. Non si può pensare, supporre, ritenere, ipotizzare che chi ha subito la demolizione del Fuenti possa nuovamente essere portato a reiterare in un qualche modo una storia, una realizzazione che non sia in ogni parola, atto o documento perfettamente rispettosa di tutte le procedure e norme

di legge vigenti. Il provvedimento ritengo sia frutto di un grosso equivoco». Dante Mazzitelli si chiede come mai nessuno abbia chiesto chiarimenti prima di arrivare al sequestro e ricorda che tutte le opere sono state eseguite con «un controllo maniacale, pedissequo e costante di tutte, dico tutte le autorità, le associazioni, gli organi di stampa, i cittadini. La riflessione che faccio è la seguente: potrebbero oltre 24 enti ed istituzioni pubbliche essere state indotte in errore?». Stupore c'è anche da parte degli ambientalisti. Michele Bonomo, presidente di Legambiente Campania: «Abbiamo partecipato alle riunioni per dare vita a questo progetto di riqualificazione, ci sembrava che tutto potesse funzionare. Ed eravamo d'accordo per una riqualificazione perché si tratta di una struttura che prometteva di creare molti posti di lavoro. La Guardia di Finanza è molto rigorosa nei suoi controlli, difficile mettere in dubbio i risultati dell'indagine. Mi sembra molto strano che i titolari abbiano fatto qualcosa in deroga alle norme, sapevano bene di avere i riflettori puntati addosso».

Flavia Amabile

Venezia soffoca nella pubblicità

I direttori dei maggiori musei al mondo denunciano: “I teloni giganti sui palazzi sono uno scempio”

Dio salvi Venezia. Trasudando disprezzo per quella che ritengono una chiassosa scelta ignorante, il dio dell'architettura high tech Norman Foster, due fondazioni londinesi per la tutela della Serenissima e i direttori di alcuni tra i musei più importanti del pianeta - dal British Museum al Museo di Arte Moderna di New York, dall'Hermitage di San Pietroburgo al Museo d'Arte Moderna di Stoccolma - hanno scritto una lettera al governo italiano e al suo ministro della Cultura chiedendo di fermare lo scempio che sta cancellando il senso, la magia e la storia di una città patrimonio mondiale dell'umanità, impedendo che venga grottescamente deturpata dai cartelloni pubblicitari agganciati alle impalcature che circondano buona parte del Canal Grande. «Giganti che ti colpiscono come un pugno in un occhio e rovinano la tua esperienza nella visita

a una delle più meravigliose creazioni dell'uomo». Un'offesa al buongusto e al buonsenso, insomma. Il Fondo per Venezia in Pericolo segnala che il problema va avanti da due anni e che l'invasivo «consiglio per gli acquisti» che oscura la facciata di Palazzo Ducale e mortifica il Ponte dei Sospiri è stato fatto pagare dall'amministrazione appena 40 mila euro al mese, «meno di quello che costano due pagine di pubblicità su un giornale», e non copre l'intero costo di un restauro da 2.8 milioni. «Eppure le alternative esistono. Dieci anni fa il Credito Bergamasco sovvenzionò il restauro accontentandosi di un piccolo logo incastrato nel profilo del palazzo nascosto. E altri sovvenzionatori privati e pubblici si comportano allo stesso modo. Oggi invece non solo ci sono sponsor alti tre metri, ma vengono illuminati anche di notte». Trasformando Ve-

nezia, è il corollario, in un luna park di periferia i cui bagliori accecanti inquinano l'orizzonte. Il presidente dell'associazione gondolieri, Aldo Reato, racconta che quando si avvicina al Ponte dei Sospiri i turisti lo guardano smarriti. «Scusi dov'è Palazzo Ducale? Io rispondo imbarazzato: lì, sotto la pubblicità». Nel 2009, a Firenze, la sovrintendenza consentì alla catena di supermercati Esselunga - partner nel restauro del corridoio vasariano - di appendere sul Ponte Vecchio una gigantesca pubblicità. Si scatenò l'inferno. La protesta, guidata dal sindaco, ne ottenne la rimozione nel giro di pochi giorni. L'Esselunga si scusò e continuò con eleganza a sovvenzionare il progetto. Quello che vale per Firenze non vale per Venezia? Questione di sensibilità. E di paura. Il dibattito si scatena nel giorno in cui l'ex sindaco Massimo Cacciari spiega al «Gazzettino di Venezia» che la città

è stata lasciata senza risorse. «Avevo ragione io quando dicevo che il Mose avrebbe assorbito ogni finanziamento». Ma vale tutto quando si è sull'orlo del collasso? Secondo i firmatari dell'appello no. «Immaginate il disappunto dei quasi 18 milioni di visitatori che arrivano ogni anno in laguna. Hanno in testa un'idea da sogno e si trovano davanti un quadro deformato. I palazzi veneziani hanno bisogno di restauri continui, se ci si fa imprigionare dalla logica della sponsorizzazione pacchiana si entra in un circolo vizioso senza fine». Mentre il ministero tace, il sindaco di Venezia, Giorgio Orsoni, non si ferma, come se l'amministrazione avesse dimenticato la missione fondamentale della città: sposare un turismo cieco in arrivo da tutto il mondo per diventarne gli occhi.

Andrea Malaguti

“Class action” avvio difficile

Come funziona, perché è debole

La «class action» in salsa italiana è già nel nostro ordinamento, anche se per ora nessuna causa «di classe» è stata ammessa in tribunale. Avvocati e consumatori criticano la legge per le differenze che la limitano rispetto all'esempio americano. Ma vediamo come funziona. **La novità.** Il prof. Michele Taruffo, che insegna diritto processuale civile a Pavia e nel weekend ha partecipato a un convegno sulla class action della Fondazione Courmayeur, sottolinea che «da sempre più persone possono agire in una singola causa», ma il meccanismo giuridico finora previsto poteva valere per piccoli numeri. Invece l'azione di classe s'intraprende quando il diritto da tutelare riguarda un'intera «classe» di ricorrenti, che possono «vantare diritti identici». Taruffo segnala che una specie di class action era prevista già dall'ordinamento italiano nell'art. 28 dello Statuto dei lavoratori che reprime le condotte anti-sindacali. **La versione italiana.** Dal primo gennaio 2010 è in vigore l'azione di classe a tutela dei consumatori (e vale solo per questo tipo di «classe», e non di altre definite sulla base del sesso, o dell'etnia eccetera). Un singolo o pochi appartenenti alla classe intentano l'azione, e materialmente saranno solo loro a stare in giudizio, mentre gli altri possono aderire. I ricorrenti delegano, se vogliono, la rappresentanza a un'associazione di consumatori, ma questo non è necessario e non definisce i confini della classe. Quando i ricorrenti e i loro legali si rivolgono al giudice e gli chiedono che la causa sia discussa in base alle norme dell'azione di classe, il giudice può accettare o respingere la richiesta, in base a criteri ampi (che rendono

parecchio aleatorio l'esercizio dell'azione). Se il giudice ammette l'azione di classe, fissa il termine di 180 giorni entro cui gli altri appartenenti alla classe possono aderire. La pubblicità è a spese dei ricorrenti (da qui la quasi inevitabilità che intervengano associazioni di consumatori). Solo chi aderisce a questo punto fa parte della classe ai fini legali. La sentenza eventualmente favorevole vale solo per queste persone, inoltre non è detto che stabilisca subito un risarcimento: può rinviarne la quantificazione a una causa successiva. Le leggi italiane a volte sembrano fatte apposta per offendere l'intelligenza dei cittadini. **Il confronto con gli Usa.** Il prof. Taruffo è molto critico. Innanzitutto ritiene che l'azione di classe «non dovrebbe essere limitata alla tutela dei diritti dei consumatori ma estesa, come in America, alle cause

per discriminazione, agli effetti dell'inquinamento eccetera». Inoltre il sistema americano permette agli appartenenti alla classe di aderire anche dopo la sentenza, quindi a colpo sicuro; e se si trovano nelle stesse condizioni di coloro che hanno vinto la causa, hanno diritto al risarcimento automaticamente, come se avessero partecipato all'azione. Questo, secondo Taruffo, è l'unico modo sensato di regolamentare una class action, che «è utile quando ci sono 10 mila persone che lamentano un danno di 20 dollari ciascuna, per il quale nessuna farebbe causa individualmente». La class action americana «è concepita per tutelare questo tipo di diritti, e perciò tende ad allargare i confini della classe, mentre quella italiana tende a restringerli».

SENTENZA IN CASSAZIONE

Gtt dovrà pagare gli scatti ai precari

Una sentenza della Cassazione costerà cara tanto al Gruppo Torinese Trasporti quanto a Trenitalia. Solo a livello locale riguarderebbe almeno 2 mila lavoratori per importi complessivi stimabili in 5 milioni di euro. Le ricadute nazionali sulle buste paga del personale di aziende dei trasporti ex pubbliche e ora spa non sono sul momento nemmeno ipotizzabili. Anche perché - assicurano i legali che hanno vinto - la decisione della Suprema Corte sarà applicabile all'intero settore privato. Le venti pagine di motivazione delle sezioni civili unite rappresentano, a prescindere dai calcoli, una bomba ad orologeria per i conti delle aziende interessate mano a mano che dipendenti (ed ex dipendenti) ricorressero per analogia di diritti maturati e ora riconosciuti all'autista Gtt che ha fatto da battistrada, come

caso pilota, a tutti gli ex precari. F. N. venne assunto a settembre 1997 con un contratto di formazione lavoro dalla durata di 24 mesi. Alla scadenza, l'autista venne confermato a tempo indeterminato. Dieci anni dopo, assistito dagli avvocati Valeria Grasso e Antonio Giordano, ha chiesto al tribunale del lavoro che gli venisse riconosciuto, ai fini degli scatti di anzianità, anche il periodo di lavoro precario. Con conseguente ricostruzione del salario, attuale e futuro, interessi maturati compresi: almeno 2.500 euro. Gtt ne prende atto: «Le sentenze si applicano, ci adegueremo». La sentenza pilota è tanto più importante perché costringerà a rivedere gli accordi nazionali di lavoro i relativi ai contratti collettivi in vigore. Quello del settore autotrotranvieri esclude esplicitamente sin dal 1995 il calcolo di quella voce pre-

gressa dalla busta paga. Il contratto dei ferrovieri ha stabilito altrettanto nel 2003. Gli avvocati dell'autista hanno fatto leva sulla normativa vigente dal 1984. Il giudice del lavoro torinese Loretta Bianco nel 2007 ha dato loro ragione. A quel punto lo studio legale Pacchiana, per conto di Gtt, si rivolge direttamente alla Suprema Corte, la cui sezione lavoro «denuncia un contrasto di giurisprudenza sulla questione» e affida la decisione alle sezioni unite. Negli ultimi anni le sentenze erano state di segno diverso. Quest'ultima e più importante, depositata a fine settembre, pone fine ad ogni controversia: il periodo di formazione lavoro deve essere ricompreso nel calcolo dell'anzianità di servizio, non solo ai fini del Tfr (come già avviene) ma anche rispetto alla maturazione di «istituti meramente contrattuali», quali sono gli scatti

di anzianità. La motivazione firmata dal primo presidente Vincenzo Carbone e dal giudice estensore Giovanni Amoroso è netta: l'equiparazione tra periodo di formazione ed anzianità di servizio esprime un generale canone che si sovrappone, per il suo carattere inderogabile, anche alla contrattazione collettiva, la quale può sì disciplinare nel modo più vario istituti contrattuali rimessi interamente alla sua regolamentazione, come gli scatti di anzianità, ma non potrebbe introdurre un trattamento in senso lato discriminatorio in danno dei lavoratori che abbiano avuto un pregresso periodo di formazione». L'avvocato Grasso e la collega di studio Cinzia Nardelli hanno pronti altri 200 ricorsi di lavoratori Gtt. L'avvocato Giordano un migliaio di personale Trenitalia.

Alberto Gaino